**PROYECTO: “MEJORA DE LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN LOS CENTROS POBLADOS DE LA MANCOMUNIDAD MUNICIPAL QAPAQ ÑAN, ACOBAMBA – HUANCAVELICA”.**

**ACOBAMBA – Septiembre, 2014**

**DOCUMENTO DE IDENTIFICACIÓN**

|  |  |
| --- | --- |
| PAÍS: | Perú |
| BENEFICIARIO: | Gobierno Regional de Huancavelica. |
| TÍTULO DEL  PROYECTO: | “Mejora de los servicios de agua potable y saneamiento en los centros poblados de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan, Acobamba – Huancavelica”. |
| CLAVE FCAS: | PER-031-B |
| VALOR TOTAL[[1]](#footnote-2): | (9.600.000,00 EUR / 12.000.000,00 USD) |
| APORTE FCAS: | (1.780.095,19 EUR/ 2.225.118,99 USD) |
| APORTE GORE HVCA[[2]](#footnote-3) : | (3.911.333,38 EUR / 4.889.166,72 USD) |
| APORTE MVCS/PNSR[[3]](#footnote-4): | (3.428.571,43 EUR / 4.285.714,29 USD) |
| APORTE MM Qapaq Ñan[[4]](#footnote-5): | (480.000,00 EUR / 600.000,00 USD) |
| PERIODO DE EJECUCIÓN[[5]](#footnote-6): | 30 meses |

FECHA DE ELABORACIÓN: 15 de septiembre de 2014

Equipos técnicos del Gobierno Regional de Huancavelica, del Programa Nacional de Saneamiento Rural del MVCS, de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan y de la Alianza Pública y Privada para el Desarrollo de Acobamba, con apoyo del Equipo Técnico de la OTC de AECID en Perú y de la Asistencia Técnica de Tragsatec.

Presentado al Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento en América Latina (FCAS).

**DOCUMENTO DE IDENTIFICACIÓN**

**ÍNDICE DE CONTENIDO**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Página** |
| 1. **INFORMACION BASICA (FICHA DE PROPUESTA)** | **05** |
| 1. **RESUMEN EJECUTIVO** | **09** |
| 1. **DESCRIPCION DEL CONTENIDO DE LA PROPUESTA**    1. Situación general del país    2. Características de la Zona Geográfica de actuación    3. Estudio de la situación en materia de agua y saneamiento    4. Marco de Políticas Públicas en el Sector | **11**  **11**  **14**  **18**  **21** |
| 1. **DESCRIPCION DE LA LOGICA DE INTERVENCION DEL PROYECTO**    1. Análisis de los problemas y las alternativas propuestas    2. Caracterización de la población meta    3. Objetivos previstos    4. Resultados esperados    5. Agrupación por componentes    6. Esquema de ejecución: Entidad beneficiaria y entidad ejecutora | **24**  **24**  **28**  **30**  **31**  **31**  **33** |
| 1. **HIPOTESIS, RIESGO Y FLEXIBILIDAD** | **36** |
| 1. **ALINEACIÓN CON LAS POLITICAS Y PRIORIDADES NACIONALES**    1. Principales recursos nacionales e internacionales destinados al sector    2. Mecanismos de coordinación con otros agentes y entidades | **38**  **39**  **41** |
| 1. **COHERENCIA CON LAS ORIENTACIONES DE LA COOPERACION ESPAÑOLA**    1. Inclusión social y lucha contra la pobreza    2. Sostenibilidad ambiental y cambio climático    3. Género de desarrollo y diversidad cultural    4. Salud    5. Estrategia de la Cooperación Española en el País | **42**  **43**  **44**  **45**  **47**  **47** |
| 1. **FACTORES DE CALIDAD DEL PROYECTO**    1. Impactos sociales    2. Participación comunitaria y sostenibilidad institucional    3. Viabilidad técnica    4. Sostenibilidad ambiental    5. Aspectos económico – financieros | **48**  **48**  **49**  **50**  **51**  **51** |
| 1. **ASPECTOS FINANCIEROS**    1. Aportes y distribución del presupuesto | **52**  **52** |

INFORMACIÓN BÁSICA

FICHA DE PROPUESTA DEL PROYECTO

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Título:** | “Mejora de los servicios de agua potable y saneamiento en los centros poblados de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan, Acobamba – Huancavelica”. | | |
| **Número:** | PER-031-B | | |
| **País / zona geográfica:** | PERÚ | | |
| **Entidad solicitante:** | Gobierno Regional de Huancavelica | | |
| **Agencia ejecutora:** | Gobierno Regional de Huancavelica | | |
| **Objetivos:** | **Objetivo General:**  Mejoradas las condiciones de vida de la población de los distritos que integran la Mancomunidad Qapaq Ñan con servicios de agua y saneamiento adecuados y sostenibles.  **Objetivos Específicos:**  OE1: Incrementada la captación de recurso hídrico para satisfacer las necesidades actuales y ampliada la cobertura y gestión de servicios de agua y saneamiento en centros poblados de los distritos que conforman la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan de Acobamba.  OE2: Los distritos que conforman la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan de la provincia de Acobamba y la población organizada, gestionan eficientemente servicios sostenibles de agua y saneamiento. | | |
| **Componentes:** | **Componente I: Infraestructuras**  Ejecución del proyecto “Construcción de captación superficial, línea de conducción y reservorios para pequeñas localidades e instalación de agua potable y disposición de excretas en localidades rurales de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan, Acobamba – Huancavelica”.  **Componente II: Social y de Fortalecimiento Institucional y Organizacional**   * Establecimiento del Modelo de Gestión para la Operación, Mantenimiento y Administración de los servicios de agua y saneamiento implementados. * Incorporación de hábitos saludables, de cuidado y conservación de los recursos hídricos y de corresponsabilidad en la sostenibilidad de los servicios por parte de la población usuaria de los servicios. * Aplicación de los enfoques transversal de género y EBDH en la intervención. | | |
| **Beneficiarios:** | **Beneficiarios Directos:** aproximadamente 16.000 habitantes de 36 centros poblados de los distritos que integran la Mancomunidad Qapaq Ñan, provincia de Acobamba. | | |
| **Financiación[[6]](#footnote-7):** | FCAS (no reembolsable)  GORE Huancavelica[[7]](#footnote-8)  MVCS – PNSR  MM Qapaq Ñan  **TOTAL** | 1.780.095,19 EUR  3.911.333,38 EUR  3.428.571,43 EUR  480.000,00 EUR  **9.600.000,00 EUR** | 2.225.118,99 USD  4.889.166,72 USD  4.285.714,29 USD  600.000,00 USD  **12.000.000 USD** |
| **Periodo de ejecución[[8]](#footnote-9):** | 30 meses | | |
| **Líneas de actuación:** | Agua potable, tratamiento de aguas residuales, alcantarillado, eficiencia y gestión operativa, formación y generación de capacidades y fortalecimiento institucional. | | |
| **Estrategia de España:** | El IV Plan Director de la Cooperación Española (2013-2016) se orienta, entre otros, a “Mejorar la provisión de los Bienes Públicos Globales y Regionales” y establece para ello una Línea de Acción de “Desarrollo sostenible y medio ambiente”.  El Plan de Actuación Sectorial (PAS) de Agua de AECID concreta las directrices y enfoques de la política en tres líneas estratégicas de trabajo: gestión integral de recursos hídricos, acceso agua y saneamiento, y gobernanza y derecho humano.  Bajo estas directrices y la alienación con las políticas nacionales de Perú, el Marco de Asociación País (MAP)2013-2016, suscrito entre Perú y España, se ha establecido el Resultado de Desarrollo para “Mejorar la calidad de vida de las personas, garantizando la existencia de ecosistemas saludables, viables, y funcionales en el largo plazo; y el desarrollo sostenible del país, mediante la prevención, protección y recuperación del ambiente y sus componentes, la conversación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, de una manera responsable y congruente con el respeto a los derechos fundamentales de la persona”. Contribuyendo a este objeto se enmarcan las intervenciones del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento en Perú.  La zona de intervención es prioritaria para AECID, en ella se ejecuta, en el marco del Programa de Cooperación Hispano Peruano 2013-2016, la experiencia piloto de una “Alianza Público Privada para el Desarrollo- APPD”. El objetivo general de la APPD Acobamba es “Contribuir al desarrollo y la inclusión de la población de la provincia de Acobamba, Huancavelica”. Desde esta intervención, se están ejecutando acciones complementarias al proyecto presentado, en materia de ordenamiento y manejo territorial para mejorar la oferta y gestión del recurso hídrico (GIRH) y para preservar la calidad del RH desde la gestión de Residuos Sólidos. | | |
| **Priorización del país:** | La solución de los problemas de acceso al agua potable y saneamiento en el área rural es una prioridad nacional que se encuentra en la agenda pública de autoridades nacionales, regionales y locales. La política de Inclusión Social del Gobierno de Perú lo recoge como un eje central de su acción.  La prioridad respecto a la intervención propuesta, se manifiesta con las inversiones que las entidades subnacionales han venido realizado, tanto en la elaboración del Perfil de Preinversión Pública (PIP), como en la financiación, transferida por el Gobierno Regional de Huancavelica a la MM Qapaq Ñan para la próxima realización del Estudio de Factibilidad y del Expediente Técnico, cubriendo todas las etapas previas a la ejecución de las obras previstas en el marco del Sistema Nacional de Inversión Pública. Así mismo, para la etapa de ejecución, objeto del programa propuesto, se ha establecido el compromiso técnico y financiero de los tres niveles de gobierno con competencia en el sector de A&S, el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS), a través del Programa Nacional de Saneamiento Rural (PNSR), que es la entidad rectora, del Gobierno Regional de Huancavelica y de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan, conformada por los distritos de Acobamba, Pomacocha, Caja y Marcas.  El Gobierno Regional de Huancavelica, es la entidad beneficiaria a los efectos de esta solicitud, además del ejecutor del programa. Así mismo, asume la responsabilidad subsidiaria de aportar el presupuesto nacional complementario a la donación solicitada al FCAS para la ejecución del programa. | | |

**2. RESUMEN EJECUTIVO**

En el Perú, a pesar de la mejora en los índices de cobertura de servicios de saneamiento y las importantes inversiones realizadas en los últimos años, aún 2,5 millones de viviendas y aproximadamente 10 millones de personas carecen de estos servicios. Las mayores brechas de acceso se presentan en el área rural donde el 68% de viviendas no tienen acceso a agua potable y uno de cada 2 hogares se abastece de fuentes naturales (ríos, acequias, manantiales), mientras que una de cada 4 viviendas no cuenta con instalación sanitaria. En el caso de la presente intervención, las micro cuencas que abastecen a la capital de la provincia de Acobamba y a los distritos de Pomacocha, Marcas y Caja, se originan sobre los 4000 a 4500 m.s.n.m. y sus zonas más altas constituyen una pequeña cadena de montañas que las dividen, configurando hacia el Oeste las micro cuencas del Río Urubamba, afluente del Río Mantaro, y hacia el Este micro cuencas que fluyen directamente al Río Mantaro. Se localizan en la Provincia de Acobamba y conforman hidrográficamente parte de la cuenca del Río Mantaro, el cual es parte de la cuenca media del Río Amazonas.

La Población de estas microcuencas es eminentemente rural. Si bien el acceso a agua potable es de 33,65% y a la red de alcantarillado de 28,9%, debido al deterioro de las fuentes proveedoras del recurso, en la práctica existe una severa restricción en el abastecimiento de agua, por lo que, el 66,35% de la población se abastece directamente de fuentes naturales sin ningún tratamiento. La mayoría de los sistemas son únicamente de agua entubada sin tratar o con precarios sistemas de tratamiento. Debido a ello, en la gran mayoría de los casos los habitantes de las áreas rurales no disponen de agua garantizada para consumo humano y, de existir, no se trata de un servicio continuo. En la capital de la provincia la provisión de agua es de una hora al día. Otro condicionante es la variabilidad del régimen hidrológico que, unido al deterioro de las cuencas húmedas altas, da lugar a la disminución drástica de los caudales en el estío, dando como resultado déficits críticos de abastecimiento de agua para el consumo humano; mientras que en la época lluviosa, además de posibles inundaciones, la calidad del agua disminuye como consecuencia del arrastre de basura y sedimentos.

La carencia de fuentes de abastecimiento de agua, en cantidad y calidad, ocasiona enfermedades de diverso tipo, entre las que las gastrointestinales y parasitarias ocupan el mayor porcentaje de incidencia, superior al 42,27% en la población infantil. A ello, en el caso de la mujer, se suma como agravante el hecho que se le asigna, en su rol reproductivo, la tarea de conseguir el agua necesaria para el uso doméstico, generalmente en el puquio, río o canal, lo cual implica que tenga que usar de dos a tres horas al día para abastecerse, recorriendo grandes distancias para conseguirla y cargando un peso excesivo. Esto multiplica su trabajo, afecta a su salud, pone en riesgo su seguridad y le resta tiempo para actividades de capacitación y/o productivas o de ocio, que le permitan mejorar sus ingresos, desarrollar sus capacidades y mejorar su calidad de vida.

Esta situación afecta también el funcionamiento de los sistemas de alcantarillado existentes en algunos poblados, los mismos que han caído en desuso debido al secado de las fuentes de agua.

Actualmente, la preocupación principal de los gobiernos locales que conforman la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan se orienta a solucionar este problema, llegando a plantear la más variada y compleja combinación de alternativas, como construcción de presas medianas, plantas de bombeo de hasta 1.000 m de altura., aprovechamiento de lagunas alejadas hasta en 100 Km. de las poblaciones, entre otras.

Para responder a estas necesidades de la población proporcionando una dotación de agua segura y en un volumen que satisfaga las necesidades de la población, se ha elaborado el Proyecto **“Mejora de los servicios de agua potable y saneamiento en los centros poblados de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan, Acobamba – Huancavelica”.**

La intervención busca incrementar la dotación de agua y fortalecer la gestión de los servicios de Agua y Saneamiento, en las pequeñas ciudades y comunidades rurales de los distritos que conforman la MM Qapaq Ñan, identificando y construyendo una alternativa de regulación para el incremento de la provisión de agua, segura y con el volumen adecuado para satisfacer la demanda actual de la población, con una proyección futura para los próximos 20 años. Para ello, se establecerá un modelo de gestión de servicios fortalecido, para atender con eficiencia y eficacia la demanda de administración, operación y mantenimiento de los sistemas que aseguren la provisión sostenida de los servicios de Agua y Saneamiento.

El proyecto cuenta con el perfil de preinversión pública (PIP) en proceso de evaluación para obtener la viabilidad en el marco del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP). Las siguientes etapas en el SNIP son la elaboración del Estudio de Factibilidad y del Expediente Técnico, como requisito para iniciar la ejecución. La financiación para estos trabajos ha sido transferida por el Gobierno Regional de Huancavelica a la MM Qapaq Ñan. Una vez se concluyan los estudios anteriores, se iniciará la ejecución del programa propuesto.

De manera complementaria, las acciones de la intervención “Incremento de la provisión de agua para satisfacer la demanda de agua y asegurar en cantidad y calidad del recurso para la ampliación de servicios de agua, saneamiento, manejo de residuos sólidos y afianzamiento hídrico en la mancomunidad municipal Qapaq Ñan de la provincia de Acobamba-Huancavelica”, financiadas con recursos de AECID y locales, conforman, junto al programa propuesto, una intervención integral incorporando la GIRH, con acciones para el afianzamiento hídrico de las cuencas proveedoras del recurso, y la gestión de residuos sólidos, para preservar la cantidad y calidad del mismo. La APPD Acobamba viene apoyando el desarrollo del territorio en el marco de un Plan de Desarrollo y sus actuaciones cuentan con el aporte financiero de la AECID y de empresas privadas españolas que trabajan en el país y con la participación de ONGD españolas, teniendo como contraparte a la MM Qapaq Ñan.

En cuanto a los alcances, el proyecto permitirá mejorar los servicios de agua y saneamiento, en 32 centros poblados rurales, 3 cabeceras distritales (Pomacocha, Caja y Marcas) y en la capital provincial (Acobamba) de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan, beneficiando a un estimado de 16.000 personas. Con ello, se espera incidir directamente en la mejora de la salud, especialmente de niños, niñas y mujeres, y contribuir a la reducción de la pobreza, de la desnutrición infantil y al desarrollo de la población local.

**3. DESCRIPCIÓN DEL CONTEXTO DE LA PROPUESTA**

**3.1. Situación general del país**

Perú, con una superficie de 1.285.215 km2, cuenta con una población de unos 27,4 millones de habitantes, de los cuales, un 72% es población urbana y un 28% es población rural[[9]](#footnote-10). El territorio del Estado peruano está organizado en 24 departamentos, casi 200 provincias y más de 1.800 distritos. La Autoridad Nacional del Agua (ANA) ha delimitado 107 cuencas principales: 53 en la vertiente del Océano Pacífico, 45 en la vertiente del Río Amazonas y 9 en la vertiente del Lago Titicaca, además de 28 unidades de segundo orden (quebradas menores e intercuencas).

CUADRO N° 01: Perú IDH, según departamentos, 2007



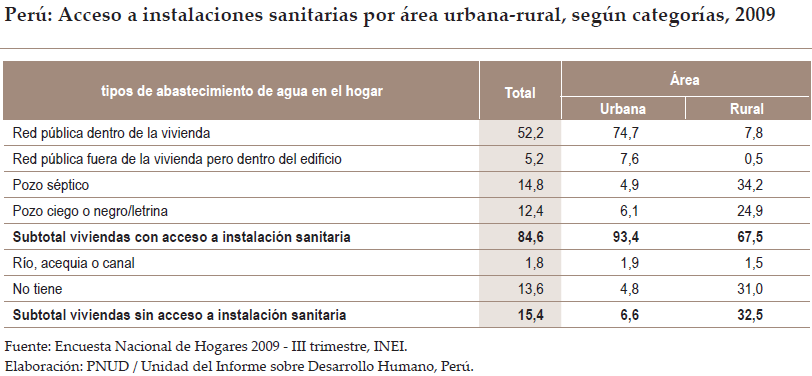
Aunque entre 1990 y 2010 la estabilidad macro económica y el acelerado crecimiento del Producto Bruto Interno –PBI–, que creció 2.6 veces[[10]](#footnote-11) han permitido reducir la pobreza nacional desde el 54.8% en 2001 hasta el 31.3% en 2010, no han bastado para superar de manera significativa la incidencia de la pobreza y la pobreza extrema rural de la sierra y la selva, que alcanzan el 61.2% y el 45.6% en el primer caso y el 28.5% y el 17.8% en el segundo[[11]](#footnote-12). El Índice de Desarrollo Humano IDH y el Índice de Densidad del Estado IDE[[12]](#footnote-13) reflejan las necesidades básicas insatisfechas y falta de oportunidades, además de una preocupante desigualdad territorial de la presencia del Estado, tanto a nivel departamental y provincial como en las cuencas hidrográficas, mostrando brechas ineludibles para la prestación de los servicios básicos (identidad, acceso a salud, educación, agua y saneamiento, electricidad).

Perú es uno de los países más ricos en recursos hídricos, sin embargo, la distribución del agua en su territorio es desigual. En la vertiente del pacífico, menos del 2% del agua disponible debe cubrir las necesidades de más del 60% de la población nacional. A ello se suman graves deficiencias en la gestión del agua y un amplio déficit de cobertura y calidad de servicios en las áreas rurales. Como resultado, el 35% de la población peruana no tiene acceso a los servicios combinados de agua e instalaciones sanitarias, lo que implica que 2,5 millones de viviendas y aproximadamente 10 millones de personas carezcan de estos servicios. Las mayores brechas de acceso se presentan en el área rural donde el 67.5% de viviendas no tienen acceso a agua potable y uno de cada dos hogares se abastece de fuentes naturales (ríos, acequias, manantiales), mientras que una de cada cuatro viviendas no cuenta con instalación sanitaria. La falta de acceso a agua potable e instalaciones sanitarias implica un menor desarrollo humano, por cuanto esta carencia conlleva mayores niveles de morbilidad y contaminación y supone mayores costos de acceso a agua potable[[13]](#footnote-14).

CUADRO N° 02:

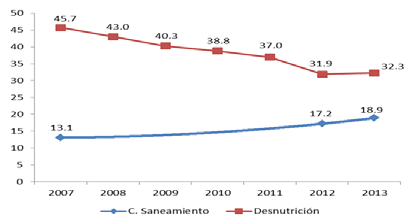


CUADRO N° 03:



En relación a las deficiencias de cobertura de Saneamiento, algunos estudios como el de Charmarbagwala et al (2004)[[14]](#footnote-15), dan cuenta de la relación que existe entre la tasa de desnutrición y el acceso al saneamiento. Si bien el acceso a agua es importante, el acceso a saneamiento se vuelve determinante, debido a que impacta directamente sobre las EDAS, sobre todo en niños menores de 5 años. Los resultados muestran que hay una relación inversa entre acceso a saneamiento y la tasa de desnutrición.

CUADR0 Nº 04: Relación entre la cobertura de SN y la Tasa de Desnutrición- 2007-2013



Fuente: ENAPRES (2013), ENDES (2013). Elaboración: Propia

**3.2. Características de la zona geográfica de actuación, justificación de su elección**

La provincia de Acobamba, ámbito del presente Programa, se encuentra ubicada en la zona Noreste de la Región Huancavelica; su capital Acobamba, se localiza a una altitud de 3,423 m.s.n.m. El territorio provincial tiene una superficie de aproximadamente 911Km2 y, siendo la provincia más pequeña del departamento, representa el 4% de la extensión del territorio huancavelicano. Está conformada por los distritos de Acobamba, Anta, Andabamba, Caja, [Marcas](http://www.monografias.com/trabajos16/marca/marca.shtml), Paucará, Pomacocha y Rosario. La intervención se localizará en el distrito capital y los distritos de Caja, Marca y Pomacocha, que corresponden a microcuencas contiguas de la cuenca del río Mantaro.

La Provincia de Acobamba [muestra](http://www.monografias.com/trabajos11/tebas/tebas.shtml) variedad de climas ya que contiene 3 pisos ecológicos ubicados entre las regiones naturales de Quechua, Suni y Puna. La [temperatura](http://www.monografias.com/trabajos/termodinamica/termodinamica.shtml) promedio anual es de 10.3°C, con una mínima de 2°C  y una máxima de 20°C. Las lluvias empiezan en el mes de setiembre-octubre y son intensas entre los meses de enero y febrero alcanzando su plenitud en el mes de marzo. La humedad relativa fluctúa entre 20 y 60 %.

* Zona Quechua. Es la parte baja de Acobamba (2,200-3,500 msnm), caracterizada por su clima templado.
* Zona Suni o Jalca (3,500-4,000 msnm). Caracterizada por el clima frío y seco, con abundantes lluvias estacionales y época corta de posibilidades agrícolas. Paisaje agreste cubierto por una vegetación de gramíneas y arbustos.
* Zona Puna. Es la parte alta de la provincia (4,000-4,400 msnm). Clima muy frío, sometido a una variación de precipitaciones en el año, con una época seca y otra de lluvias concentrada a no más de 4 meses.

Acobamba cuenta con importantes recursos hídricos pero sólo pueden ser aprovechables para la agricultura y, con mucha complejidad, para consumo humano de los distritos de intervención. Entre los principales cursos de agua se consideran los afluentes del Mantaro, río Lircay, río Urubamba, río Casaví, río Huayanay, riachuelos de Pumaranra, Pariahuanca, Chopcca, Chilcahuaycco, Ccollpahuaycco, Escalón y otros que recorren la provincia de norte a sur. Adicionalmente, se cuenta con fuentes pertenecientes a otros distritos, como es el caso de lagunas naturales localizadas en las zonas altas, que fluyen al Río Paucará, de las que se espera utilizar el recurso para el presente proyecto.

Las precipitaciones pluviales anuales fluctúan entre 594 a 829 mm., siendo el promedio anual de 712 mm. El caudal disponible de los ríos mencionados, varía según la estación del año y el tamaño de la microcuenca colectora, siendo abundante en la época de lluvias (octubre – marzo) y deficitario en la época seca (abril – septiembre), llegando a los niveles críticos hacia el período final de estiaje.

Para la presente intervención, se ha elegido como fuente de abastecimiento la microcuenca del río Paucará, concretamente las lagunas en la parte alta de la misma, en las que se propone la construcción de micro represas, para almacenar y regular las aguas en épocas de lluvia.

En cuanto a los aspectos sociodemográficos, la provincia de Acobamba tiene una población total aproximada de 64.000 habitantes, de los cuales las mujeres representan el 51% de la población total y la población del área rural es el 70%. Dentro de la provincia, la población se concentra principalmente en los distritos de Paucará (38%), Acobamba (15%) y Anta (13%), los que en conjunto albergan a más del 65% del total.

En cuanto a la distribución poblacional por área geográfica, el mayor índice de ruralidad se registra en el distrito de Anta (94%), y el menor en el distrito de Acobamba (52%), al que le sigue muy de cerca el distrito de Marcas (54%). En los demás distritos, la población rural oscila entre el 60 y 75%.

La región Huancavelica, a la que pertenece la provincia de Acobamba, es la región peruana que presenta el menor Índice de Desarrollo Humano-IDH (0.5393), y a su vez, la provincia de Acobamba es la más pobre del departamento y una de las más pobres del país. Presenta un IDH de 0.5404, frente al 0.6234 correspondiente a la media nacional, y en la escala de desarrollo ocupa el puesto 154 de 194 provincias. Por su parte, los distritos involucrados en esta propuesta presentan los IDH siguientes: Acobamba 0.5658, Caja 0.5512, Marcas 0.5391 y Pomacocha 0.5612. Ocupan lugares entre 1029 y 1437 en el listado por distritos (de un total de 1833).

Acobamba es una provincia principalmente agrícola, gran productora de cebada, maíz, arveja y papa. La ganadería es una actividad complementaria cuya importancia es creciente, y la agroindustria, conformada por pequeñas molineras de granos, es aún incipiente. El déficit hídrico representa una limitación para el desarrollo de todas estas actividades.

En la provincia de Acobamba, la incidencia de pobreza (monetaria) total es del 88% y la de pobreza (monetaria) extrema, del 67.1%. La pobreza no monetaria se traduce en algunas de las cifras siguientes:

CUADRO N° 05: Población con Necesidades Básicas Insatisfechas

|  |  |
| --- | --- |
| VARIABLE / INDICADOR | Provincia ACOBAMBA |
| % |
| Población en hogares por número de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) |  |
| Con al menos una NBI | 66,9 |
| Con 2 o mas NBI | 23,6 |
| Con una NBI | 43,3 |
| Con dos NBI | 18,3 |
| Fuente : INEI - Censos Nacionales 2007 : XI de Población y VI de Vivienda |  |

La tasa de analfabetismo en la provincia de Acobamba es del 22%[[15]](#footnote-16), y se concentra principalmente en las mujeres, en cuyo caso se eleva hasta un 33%, mientras que en la población masculina, la tasa de analfabetismo es de un 10%. A nivel distrital, la tasa de analfabetismo se eleva a más del 25% para los distritos de Rosario y Anta, donde además la tasa de analfabetismo femenina es igual o mayor al 40%. En el resto de los distritos, la tasa total de analfabetismo no baja del 16%, y en el caso de las mujeres, no baja del 26%[[16]](#footnote-17).

Por otro lado, la situación de violencia política sin precedentes que tuvo lugar en el país entre 1980 y 2000 dejó un doloroso saldo de graves crímenes y violaciones a los derechos humanos en la zona de intervención propuesta. Según el Informe de la Comisión de la Verdad estos hechos afectaron directamente a unas 800 familias en varios distritos de la provincia de Acobamba, y han generado que una parte de la población de estos distritos, especialmente mujeres, se encuentre actualmente en situación de pobreza extrema, con escasas oportunidades económicas y educativas para sus hijos.

CUADRO N° 06: Población, IDH, IPC Mensual por distrito de MM Qapaq Ñan.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Distrito | Población | | IDH | | IPC Mensual | |
|  | N° Habitantes | Ranking | Indice | Ranking | N.S. S/. | Ranking |
| Prov. Acobamba | 10,101 | 89 | 0.5153 | 192 | 151.5 | 1,691 |
| Dit. Caja | 3,009 | 1,129 | 0.4948 | 1,594 | 152.7 | 1,688 |
| Dist. Marcas | 2,380 | 1,257 | 0.4720 | 1,747 | 153.3 | 1,684 |
| Dist. Pomacocha | 3,965 | 966 | 0.4879 | 1,657 | 149.2 | 1,698 |

PNUD 2007

De los 1,836 distritos, el 16,9% son los menos pobres (310 distritos) con un nivel de pobreza por debajo del 25,0%, el 29,1% (534 distritos) presentan porcentajes de pobreza entre 25,0% y 49,9%; el 33,6% (617 distritos) entre 50,0% y 74,9% y 20,4% (375 distritos) con un porcentaje de pobreza total de 75,0% a más.

CUADRO N° 07: Incidencia de Pobreza a nivel de la MM Qapaq Ñan.



Como se puede observar la incidencia de pobreza y extrema pobreza en los distritos de la Mancomunidad son altas, llegando al 86.7% a nivel de Huancavelica, 88% a nivel de la provincia de Acobamba, 78.5% a nivel del distrito de Acobamba, 81.3% en el distrito de Pomacocha, 81.3% en Caja y 83% en Marcas.

CUADRO Nº 08: HOGARES POR Número De Necesidades

**Nro.**

**%**

**Nro.**

**%**

**Nro.**

**%**

**Nro.**

**%**

**Nro.**

**%**

**Nro.**

**%**

Con al menosuna NBI

78,252

69.4%

9,631

64.0%

1,187

47.2%

521

42.8%

472

56.8%

291

43.0%

Con 2 o más NBI

23,131

20.5%

2,502

17.0%

240

9.5%

55

4.5%

68

8.2%

47

7.0%

Con una NBI

55,131

48.9%

7,129

47.0%

947

37.6%

466

38.3%

404

48.6%

244

36.0%

Con dos NBI

18,085

16.0%

2,014

13.0%

201

8.0%

53

4.4%

60

7.2%

35

5.2%

Con tres NBI

4,256

3.8%

435

2.9%

34

1.4%

2

0.2%

8

1.0%

12

1.8%

Con cuatro NBI

729

60.0%

50

0.3%

5

0.2%

0

0.0%

0

0.0%

0

0.0%

Con cinco NBI

51

0.0%

3

0.0%

0

0.0%

0

0.0%

0

0.0%

0

0.0%

**CUADRO: Hogares por Número de Necesidades**

**Variables/**

**Indicadores**

**Dpto.**

**Huancavelica**

**Prov. Acobamba**

**Distrito Acobamba**

**Distrito Pomacocha**

**Distrito Caja**

**Distrito Marcas**

Los hogares con al menos una necesidad básica insatisfecha, alcanzan al 64% de los hogares de la provincia de Acobamba, 47.2% en el distrito de Acobamba, 42.8% en Pomacocha, 56.8% en caja y 43% en Marcas.

Todos estos datos, junto a los relativos a la cobertura de servicios de agua y saneamiento que se presentan en el apartado 3.3., justifican la elección de la capital de la provincia de Acobamba y los distritos de la zona Sur, Pomacocha, Marcas y Caja, para la ejecución de una intervención del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento de la AECID, programa que tiene como objetivo último la lucha contra la pobreza en comunidades rurales vulnerables y con menor cobertura de sistemas de agua y saneamiento, quebrando las brechas de exclusión que los tienen sumidos en la pobreza.

**3.3. Estudio de la situación en materia de Agua y Saneamiento.**

Como se ha mencionado en párrafos anteriores, el 35% de la población peruana no tiene acceso a los servicios combinados de agua e instalaciones sanitarias, porcentaje que aumenta en el área rural donde el 67.5% de viviendas no tienen acceso a agua potable, uno de cada dos hogares se abastece de fuentes naturales y una de cada cuatro viviendas no cuenta con instalación sanitaria[[17]](#footnote-18).

En la provincia de Acobamba, las fuentes de agua utilizadas para consumo humano son principalmente los manantiales ubicados en las partes altas de su territorio, y en menor medida ríos o riachuelos. Estas fuentes de agua resultan ser insuficientes para abastecer a toda su población. La reducción del volumen y caudal de los ríos, lagunas, manantiales, se produce principalmente en épocas de estiaje, periodos en los que la población se ve más afectada con la carencia o reducción del recurso hídrico. El problema de la disponibilidad de agua se agrava por el mal estado de la infraestructura de los sistemas de agua, ocasionado por la antigüedad de las infraestructuras y su falta de mantenimiento.

De acuerdo a las cifras del Censo Nacional de Población y Vivienda de 2007 (INEI), a nivel provincial, sólo el 27% de las viviendas de Acobamba tienen acceso a agua mediante conexión a la red pública (mayormente dentro de la vivienda). El resto se abastece de agua directamente del río, acequia o manantial (53%) o de pilones de uso público y pozos (14%). Es preciso remarcar, no obstante, que estos porcentajes varían significativamente en función de los distritos, habiendo unos que presentan situaciones más precarias que otros.

Cuadro N° 09: Acceso a agua para consumo en los distritos de la provincia de Acobamba

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Formas de acceso | Provincia | Aco- bamba | Anda-bamba | Anta | Caja | Marcas | Paucará | Poma-cocha | Rosario |
| Nº total de viviendas | | | | | | | | | |
| Total | 14895 | 2461 | 1260 | 1767 | 831 | 665 | 5030 | 1217 | 1664 |
| Porcentaje de viviendas según forma de abastecimiento de agua de consumo | | | | | | | | | |
| Conexión a red pública | 27% | 46% | 0% | 2% | 52% | 13% | 38% | 10% | 15% |
| Acceso a pilón público | 2% | 1% | 0% | 4% | 0% | 0% | 1% | 1% | 5% |
| Pozo | 12% | 20% | 2% | 45% | 12% | 3% | 1% | 7% | 12% |
| Río, acequia y manantial | 53% | 25% | 96% | 48% | 28% | 60% | 54% | 79% | 58% |
| Otros | 6% | 8% | 2% | 1% | 6% | 24% | 5% | 4% | 10% |

Las viviendas que cuentan con conexión a la red pública apenas cuentan con una hora al día del servicio en la capital de la provincia, problema que se agudiza en los distritos donde se cuenta con agua solo dos veces por semana.  Por otro lado, La calidad del agua que se consume es otro problema en la zona. El único tratamiento que se le da al agua para consumo de las viviendas que cuentan con instalaciones de agua es la cloración, pero las familias que carecen de servicio de agua conectado a la red pública, que se abastecen directamente de agua procedente de ríos, riachuelos, manantiales y acequias, son las principales afectadas, ya que no realizan ningún tipo de tratamiento del agua que consumen. De hecho, es común la presencia de enfermedades gastrointestinales, especialmente en la población infantil, a causa del consumo de agua no tratada.

Para el caso del acceso a infraestructura para la eliminación de excretas, en la provincia de Acobamba alrededor del 50% de las viviendas no cuenta con ningún tipo de servicio higiénico; el 36% usa letrina y pozo séptico y sólo el 12% cuenta con conexión a la red pública de desagüe. También en este caso se observan diferencias por distritos en lo relativo al saneamiento.

CUADRO N° 10: Acceso a infraestructura para eliminación de excretas en distritos de la provincia de Acobamba

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Formas de acceso | Provincia | Acobam-ba | Anda-bamba | Anta | Caja | Marcas | Paucará | Poma-cocha | Rosario |
| Nº total de viviendas | | | | | | | | | |
| Total | 14895 | 2461 | 1260 | 1767 | 831 | 665 | 5030 | 1217 | 1664 |
| Porcentaje de viviendas según forma de abastecimiento de agua de consumo | | | | | | | | | |
| Conexión a red pública | 12% | 32% | 0% | 0% | 3% | 3% | 16% | 0% | 9% |
| Pozo séptico | 3% | 4% | 0% | 3% | 11% | 1% | 1% | 1% | 10% |
| Letrina | 33% | 31% | 25% | 29% | 41% | 67% | 31% | 61% | 19% |
| Río, acequia, canal | 2% | 1% | 1% | 2% | 1% | 0% | 4% | 1% | 2% |
| No tiene | 49% | 32% | 74% | 66% | 43% | 30% | 48% | 36% | 60% |
| Tratamiento de aguas residuales | | | | | | | | | |
| Realiza | -- | Sí | No | No | No | Sí | Sí | Sí | Sí |

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). Censo nacional de población y vivienda 2007.

En el caso de Acobamba, el problema de la insuficiente dotación de agua con fines poblacionales involucra a los 19.461 habitantes estimados de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan, constituida por 3 municipalidades distritales y 1 capital de provincial, en un total de 53 centros poblados. La insuficiente dotación de agua de consumo humano es crítica, tanto en calidad como en cantidad. La infraestructura existente provee agua a la población entre 1,5 horas hasta 4 horas como máximo por día. Esta situación afecta también el funcionamiento y operación de los sistemas de alcantarillado existentes en algunos poblados.

CUADRO N° 11: Resumen de la situación de agua por distrito de la MM Qapaq Ñan

**

A ello, se suma la baja participación de la población, especialmente de las mujeres, en las decisiones de las municipalidades, el restringido conocimiento de las posibilidades de incremento de la disponibilidad del recurso y la poca sensibilidad ante el problema sanitario, la responsabilidad del uso de agua, el control de la calidad y los servicios de abastecimiento, no promueven una inversión racional en el sector agua y saneamiento, ni el desarrollo de capacidades en las organizaciones locales para la gestión del agua, ocasionando todo ello un rápido deterioro de la infraestructura de distribución, en algunos casos construida en exceso y con serias deficiencias, y la pérdida de capacidad de administración, operación y mantenimiento de las JASS.

Las conexiones de viviendas a una red de alcantarillado alcanza al 28.9% (según el informe de viabilidad de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan).

CUADRO N° 12: Resumen de las conexiones a viviendas a una red de Alcantarillado



En Acobamba, existe la Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado (EMAPA) que es la Empresa Prestadora de Servicios públicos de agua potable y alcantarillado encargada de la Administración, Operación y Mantenimiento en el distrito capital y depende directamente de la Municipalidad Provincial de Acobamba.

Por su parte, la Red de Salud Acobamba, dependencia del Ministerio de Salud, conformada por los Centros de Salud de cada distrito de la provincia, es la responsable de realizar el tratamiento del agua (cloración) y vigilar que el agua sea apta para el consumo humano.

Finalmente debemos señalar la preocupación de las autoridades locales en solucionar estas necesidades, que constituyen un problema histórico en la zona.

En la zona se encuentran una serie de intervenciones que han buscado ampliar y mejorar los servicios de agua y saneamiento. Así encontramos, una intervención del Fondo de Contravalor Perú – Alemania, realizada el año 2007 en el distrito de Caja, que amplió y mejoró la línea de distribución de agua y la red de saneamiento, llegando a construir lagunas de oxidación. Actualmente, el sistema funciona con serias limitaciones debido a la falta de recurso para abastecer el sistema de agua. De otro lado, la planta de tratamiento de aguas servidas no funciona. También encontramos una intervención del Programa “Agua Para Todos”, que ejecutó el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento – MVCS, realizada en Pomacocha en dos etapas la primera el año 2007 con una inversión de S/. 1’050,000.00 y la segunda el año 2008 con un monto de S/. 1’410,000.00 con la finalidad de trasvasar las aguas del río San Miguel del distrito Lircayccasa, distrito Congalla, Provincia de Lircay, actuaciones que no han logrado concretarse en la solución del problema crítico. Actualmente la municipalidad provincial viene ejecutando la obra de mejoramiento de la infraestructura de agua y saneamiento a nivel del casco urbano de la capital del distrito, pero no contempla el incremento de la oferta de agua para consumo humano, debido a la complejidad del problema.

**3.4. Marco Institucional y Políticas Públicas en el sector**

La entidad que regula el sector Agua y Saneamiento, es el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS). Entre sus principales funciones destaca la de formular, aprobar, ejecutar y supervisar las políticas generales del sector. Con la finalidad de atender con preferencia la ampliación de los servicios de agua y saneamiento en el área rural, el 07 de enero de 2012, a través del Decreto Supremo Nº 002-2012-VIVIENDA, se crea el Programa Nacional de Saneamiento Rural, con la finalidad de normar y articular todas las iniciativas para la provisión de servicios de agua y saneamiento en el área rural.

La Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS) es el organismo encargado de regular, supervisar y fiscalizar el desarrollo del mercado de servicios de agua potable y alcantarillado en el país. En términos prácticos, su principal responsabilidad consiste en supervisar a las EPS. Entre sus funciones se encuentran la fijación de tarifas de servicios y actividades dentro del sector, así como solucionar controversias entre empresas del sector y los usuarios del servicio.

Los gobiernos locales (provinciales y distritales) son los responsables de brindar los servicios de saneamiento básico (que incluyen provisión de agua y desagüe, así como tratamiento de aguas residuales) a las poblaciones de su territorio. Deben implementar la infraestructura básica requerida y adecuada a la realidad de sus ámbitos de intervención y apoyar la conformación de las Unidades de Gestión de los Servicios u Operadores Especializados y las Juntas Administradoras de Servicios de Saneamiento local (JASS), y fomentar su fortalecimiento. Asimismo participan en el directorio de las Empresas Prestadoras de Servicios (EPS) de su jurisdicción, con representantes elegidos por los concejos municipales. Para la creación de una EPS, una Unidad de Gestión o una JASS, dependerá del tamaño de las ciudades a atender: más de 15 mil habitantes, entre 15 mil y 2 mil, y menos de 2 mil habitantes, respectivamente. También la ley Nº 29029 faculta a las mancomunidades de municipios a ejecutar proyectos, que por su monto de inversión y magnitud de operación superen el ámbito jurisdiccional y las posibilidades particulares de cada gobierno local. Además, le permite prestar servicios de manera conjunta y por delegación de los municipios, pudiendo gestionar recursos nacionales e internacionales para el desarrollo económico, productivo, social y cultural de sus correspondientes poblaciones.

El gobierno regional (GORE) formula, aprueba y evalúa los planes y políticas regionales en concordancia con los planes de desarrollo de los gobiernos locales y de conformidad con las políticas nacionales y planes sectoriales, y participa en el directorio de las EPS. El GORE dispone en su estructura de las Direcciones Regionales, desconcentradas del MVCS, para trabajar en el sector de Agua y Saneamiento y financian inversiones para la provisión de estos servicios ejecutando directamente o transfiriendo recursos a los gobiernos locales y/o a mancomunidades municipales.

Otras entidades relevantes para el sector son: el Ministerio de Salud (MINSA) que, a través de la Dirección General de Salud Ambiental – DIGESA, ejerce funciones de vigilancia de la calidad del agua para consumo humano y la protección del ambiente para la salud; la Autoridad Nacional del Agua (ANA), responsable del aprovechamiento multisectorial y sostenible de los recursos hídricos por cuencas hidrográficas y otorga los derechos del uso de las fuentes; y el Ministerio del Ambiente (MINAM), ente rector del sector ambiental nacional que controla la calidad de los vertidos de aguas residuales y establece los estudios de impacto ambiental a realizarse. Estas instituciones trabajan en coordinación con los niveles de gobierno local, regional y sectorial.

La estrategia del país en el sector es el Plan Nacional de Saneamiento (PNS) 2006-2015, cuyo objetivo general es “Contribuir a ampliar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios de agua potable, alcantarillado, tratamiento de aguas servidas y disposición de excretas”, estableciendo como objetivo central el cumplimiento de las metas del milenio en forma eficiente y sostenible por medio de cinco ejes estratégicos: 1) Modernizar la gestión del Subsector de Saneamiento, 2) Incrementar la sostenibilidad de los servicios, 3) Mejorar la calidad de los servicios, 4) Lograr la viabilidad financiera de los prestadores de servicio, e 5) Incrementar el acceso a los servicios. En el año 2008 se aprobó el Plan Estratégico Sectorial Multianual 2008–2015 (PESEM) como herramienta de gestión sectorial organizadora de las intervenciones de las instituciones relacionadas al sector Saneamiento, estableciendo los macro problemas centrales, roles estratégicos, objetivos estratégicos, líneas de acción y, finalmente, indicadores y metas para este período. En línea con lo establecido en el PNS, tiene como objetivo “promover el acceso de las poblaciones a servicios de saneamiento sostenibles y de calidad”, indicando que para ello se deberá: ampliar y mejorar la infraestructura sanitaria, promover la sostenibilidad de los servicios, y optimizar el uso de los recursos hídricos. Para el ámbito rural, el PNSR aprobó, mediante la Resolución Ministerial N°031-2013-VIVIENDA, su Plan de Mediano Plazo 2013-2016 donde se plantean los objetivos, lineamientos y metas para su intervención.

Debido a la gran preocupación por cerrar la brecha deficitaria en la cobertura de los servicios de Agua y Saneamiento, las autoridades del sector solicitaron apoyo del Grupo Agua para formular el **“Plan Nacional de Inversiones en el Sector Saneamiento 2014 – 2021”**, que se presentó públicamente el 15 de septiembre de 2014. El documento considera la población nacional calculada a partir de las proyecciones del INEI; las coberturas de Agua Potable, Saneamiento y Tratamiento de Aguas Residuales, calculadas sobre la base de la información de la ENAPRES 2013[[18]](#footnote-19) y; finalmente los costos *per capita* estimados para conexiones nuevas de agua potable y saneamiento, estimadas con la información de la Base de Datos del Sistema Nacional de Inversión Pública – SNIP.

La cuantificación de inversiones para alcanzar coberturas universales en el año 2021, incluyen además de los requerimientos para cerrar las brechas de cobertura, inversiones necesarias para la rehabilitación y mejoramiento de los sistemas existentes, así como otras inversiones para mejorar y fortalecer la gestión de los servicios, contribuyendo a mejorar la calidad de los mismos y su sostenibilidad.

El Plan para el período 2014 – 2021 estima una inversión que asciende en total a 53,5 mil millones de Soles (19,11 mil millones de USD – 15,29 mil millones de EUR)[[19]](#footnote-20), correspondiendo 43,1 mil millones de Soles a inversiones para la ampliación de cobertura, 8,9 mil millones para rehabilitación y mejoramiento de los servicios, 1,0 mil millones para actividades de micro medición y gobernabilidad.

En cuanto a la focalización de las intervenciones, el MVCS ha establecido, hasta la fecha, dos metodologías para priorizar las comunidades a atender. El método vigente, aprobado mediante Resolución Ministerial 270-2014-VIVIENDA del 4 de agosto de 2014, “Establece los criterios de elegibilidad y priorización para la asignación de recursos a proyectos de inversión en el sector”. Los referidos criterios, además de valorar aspectos técnicos y financieros, incorporan una variable de inclusión social, con un peso relativo del 40% en la evaluación, cuyo cálculo se realiza a partir de datos de pobreza, de incidencia de enfermedades diarreicas agudas (EDA) y de población a beneficiar.

**4. DESCRIPCIÓN DE LA LÓGICA DE INTERVENCIÓN PROYECTO**

**4.1. Análisis de los problemas, los antecedentes y las alternativas propuestas**

A continuación se presenta una síntesis de la problemática que confronta la población de los distritos de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan:

1. Insuficiente dotación de agua, lejanía de las fuentes naturales, baja cobertura, ineficiencia e inadecuado manejo de los sistemas de agua potable, manejo de efluentes y tratamiento de residuos sólidos en zonas rurales y urbanas de la mancomunidad municipal Qapaq Ñan.
   * El caudal disponible en las fuentes de agua de la zona es deficitario para atender la demanda de la población con una provisión mínima aceptable.
   * El acceso a agua potable es de 33,65%,y a la red de alcantarillado del 28.9%, por lo que el 85,7% de la población se abastece de las fuentes naturales sin ningún tratamiento
   * La mayoría de los sistemas existentes son únicamente de agua entubada sin tratar o con un tratamiento precario de cloración. Es decir, en la gran mayoría de los casos, los habitantes del área de intervención no disponen de agua garantizada para consumo humano y, de existir el servicio, es sumamente restringido por la escasez de agua.
   * La población confronta serios problemas de salud, debido a la ausencia de un servicio de agua potable segura, alcantarillado y gestión adecuada de los residuos sólidos. Enfermedades de diverso tipo, entre las que las gastrointestinales y parasitarias ocupan el mayor porcentaje de incidencia, superior al 42,27% en población infantil, lo cual a su vez, condiciona a acentuar la desnutrición infantil.
   * A la mujer se le asigna la tarea de conseguir el agua necesaria y realizar las tareas domésticas, lo que implica que tenga que desplazarse andando y emplear de dos a tres horas al día para abastecerse, además de afectar su salud y poner en riesgo su seguridad. Esto multiplica su trabajo y le resta tiempo para otras actividades que le permitan mejorar su calidad de vida, sus ingresos y desarrollar sus capacidades. Las niñas son las más afectadas por esta obligación por la que, en muchos casos, dejan de asistir a la escuela. En su caso, la falta de saneamiento adecuado en los centros escolares también hace que se incremente la tasa de absentismo escolar durante los días de su periodo menstrual.

* Los niños, los ancianos y, nuevamente, las niñas son los más afectados en el proceso de abastecimiento de agua, quienes deben acudir en horas de la madrugada a “ganar” el turno de agua, si demoran un poco ya no alcanzan a recogerla. Esto multiplica sus quehaceres restándoles tiempo para sus actividades escolares y en el hogar.
* Los sistemas de tratamiento de aguas servidas construidos por proyectos anteriores, presentan limitaciones técnicas y constructivas, sumándose a ello el insuficiente caudal de agua para un adecuado arrastre hidráulico. Las lagunas de sedimentación y oxidación se encuentran en lugares inadecuados y no reciben mantenimiento, ocasionando olores desagradables y la salida de efluentes con tratamiento incompleto que contaminan los cultivos del entorno y constituyen focos de infección.
* Tanto las instituciones de gobierno local, como la mayor parte de la población, realizan prácticas inadecuadas de limpieza, disposición y tratamiento de los residuos sólidos. Estos se depositan en las quebradas, vera de los caminos, borde de las chacras, ribera de riachuelos, lagunas y quebradas, acentuando la contaminación de los suelos, del agua y del ambiente.

1. Limitadas capacidades Institucionales y debilidad organizacional para la gestión de los servicios de agua, saneamiento y gestión de residuos sólidos

* La Empresa Municipal de Agua Potable de Acobamba – EMAPA, las JASS, Municipalidades y otras organizaciones locales, tienen debilidades y no articulan esfuerzos para la gestión de los servicios de agua y saneamiento en zonas rurales, no cuentan con instrumentos de gestión y presentan bajos niveles de liderazgo.
* El recurso hídrico y la gestión apropiada del territorio para mejorar los flujos de agua no son conocidos ni valorados adecuadamente. Debido a la precariedad de funcionamiento de los sistemas, no existe costumbre de pagar tarifas o cuotas para atender los servicios, ni el costo de operación y mantenimiento. No se aporta para mejorar y mantener los servicios ambientales que brindan los ecosistemas de las partes altas de la cuenca.
* La débil participación de la población, especialmente de las mujeres, en las decisiones de las municipalidades sobre los servicios de agua y saneamiento y la poca sensibilidad ante el problema sanitario y el control de la calidad del agua y los servicios de abastecimiento, no promueven una mayor inversión en el sector agua y saneamiento ni el desarrollo de capacidades en las organizaciones locales para la gestión del agua, ocasionando todo ello un rápido deterioro de la infraestructura existente y la pérdida de capacidad de administración, operación y mantenimiento de la EMAPA y de las JASS.

1. Deterioro y disminución de los recursos hídricos y de los Recursos Naturales, especialmente de la cobertura vegetal del suelo y deterioro ambiental afecta la vida de la población.

* Además del déficit en el abastecimiento, la baja cobertura y calidad del agua, la problemática ambiental identificada en el área de intervención es grave y compleja. Tanto en áreas rurales como en los centros poblados se observan focos de contaminación por vertimiento de aguas servidas en los cauces, carencia de alcantarillado o deficiencias en su funcionamiento, así como inadecuada disposición de los residuos sólidos.
* No se monitorean las fuentes de agua, su calidad ni los vertidos de efluentes, que vienen ocasionando problemas de contaminación y enfermedades.
* No existe conocimiento del manejo apropiado del territorio y de su protección con cobertura vegetal para mejorar el rendimiento de las fuentes de agua, tanto para consumo humano como para otros usos. Tampoco existe ningún programa específico y concreto que se dedique en forma intensiva, a educar y crear conciencia ambiental y rescatar la cultura tradicional y sostenible del agua en el mundo andino.

**Alternativa propuesta**

Teniendo en cuenta que el problema fundamental que afecta actualmente a la población implicada, es el déficit del recurso hídrico en zona, la discontinuidad del servicio, la mala calidad del agua abastecida y la falta de acceso al derecho al agua y al saneamiento de gran parte de la población, se ha propuesto actuar mediante una intervención que contempla dos áreas de trabajo:

**Componente I: Infraestructuras**

Este componente tiene por objetivo, en lo relativo al servicio de agua, incrementar y asegurar la disponibilidad de agua para ampliar la cobertura y el nivel de acceso a los servicios, en población urbana y rural de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan de Acobamba que actualmente carece de dichos servicios o los reciben de manera deficiente. Incluye la financiación para construcción de estructuras de reserva y regulación e implementación de nuevos sistemas de abastecimiento de agua potable por gravedad, con sistemas de tratamiento, incluyendo entre otros, captaciones de agua, reservorios, redes de distribución, sistemas de sedimentación, sistemas de cloración y conexiones domiciliarias.

En lo que respecta al servicio de saneamiento, cuando sea factible, se implementarán sistemas de arrastre hidráulico con unidades básicas de saneamiento domiciliares incluyendo redes de recolección de aguas residuales, colectores e interceptores y sistemas de depuración de aguas residuales, entre otras. Cuando las características no son adecuadas para los sistemas de alcantarillados, se instalarán letrinas con pozos de percolación.

Para atender la demanda inmediata, mediante la formulación del Perfil de Inversión Pública del Proyecto (PIP), se ha identificado la propuesta de construcción de micro presas en la cota 4,600 m.s.n.m. en las lagunas Yuracc Yacu y Vizcacha, localizadas en el distrito de Paucará, para regular aproximadamente un millón de metros cúbicos de las aguas en la época de lluvias y derivarlas mediante una línea de conducción-aducción por gravedad, para abastecer a los reservorios existentes y los reservorios a construir, para atender las necesidades de Agua y Saneamiento de aproximadamente 16.000 personas de 36 centros poblados (3 capitales de distrito, 1 capital provincial y 32 comunidades) de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan de Acobamba, que se beneficiarán con la ampliación y mejoramiento del servicio.

El PIP del proyecto ha sido elaborado con recursos que la MM Qapaq Ñan obtuvo mediante concurso del Fondo de Promoción a la Inversión Pública Regional y Local (FONIPREL). Este perfil, en el marco del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), se encuentra actualmente en evaluación para obtener la viabilidad. Antes del inicio de ejecución de las infraestructuras que se contemplan en este componente, el ciclo del SNIP exige la elaboración del Estudio de Factibilidad y del Expediente Técnico del proyecto de inversión, que permitirá el inicio de la ejecución de la obra. Para realizar el Estudio y el Expediente el Gobierno Regional de Huancavelica ha aportado y transferido los recursos financieros a la Mancomunidad Qapaq Ñan, responsable de su contratación. Estas acciones previas son condición necesaria y complementarias a la ejecución del presente programa.

**Componente II: Social y de Fortalecimiento Institucional y Organizacional**

El acceso adecuado al agua y saneamiento es un derecho humano esencial para el pleno disfrute de la vida y de todos los demás derechos humanos. Para que la intervención produzca los efectos deseados en la salud y mejora de la calidad de vida de la población, los servicios deben ser sostenibles y se deben incorporar nuevos hábitos, actitudes y aptitudes respecto a la valoración, cuidado, uso y gestión del agua, tanto en la población beneficiaria (titulares de derechos), como en los operadores (responsables de derechos) y en las instituciones con competencia en las materias (titulares de obligaciones).

Así mismo, la realización del derecho humano al agua y los resultados buscados no pueden alcanzarse si no se pone en el centro de la mirada a las personas y se asegura la aplicación de los principios de igualdad y no discriminación, que, en el caso del agua, tienen marcadores muy claros en materia de género y también de grupos de población en situación de vulnerabilidad, por lo que en la intervención se aplicarán dos enfoques: el enfoque transversal de género y el enfoque basado en derechos (EBDH).

De manera articulada a la implementación de los sistemas, se trabajarán los aspectos sociales, culturales, organizacionales e institucionales que produzcan los cambios necesarios para alcanzar los objetivos propuestos de manera sostenible. Para ello se desarrollarán dos líneas de actuación y una transversal:

* Desarrollo e implementación del Modelo de Gestión de los servicios de agua y saneamiento en lo que se refiere a la administración, operación y mantenimiento con los diferentes actores: Juntas Administradoras de Agua (JASS) u otros operadores comunitarios, Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Acobamba (EMAPA), Mancomunidad Qapaq Ñan, Gobiernos distritales y provincial y Gobierno Regional, entre otros.
* Incorporación de hábitos saludables, de cuidado y conservación de los recursos hídricos y de corresponsabilidad en la sostenibilidad de los servicios por parte de la población usuaria de los servicios.
* Aplicación de los enfoques transversal de género y EBDH en la intervención.

Por otro lado, complementando la actuación desde un enfoque integral de gestión del recurso hídrico, desde el componente de Gestión Territorial del proyecto de la Alianza Público Privada para el Desarrollo de Acobamba (APPD), financiado por el Programa de Cooperación Bilateral Hispano Peruano/AECID y ejecutado por la Mancomunidad Qapaq Ñan, se están ejecutando en la actualidad y hasta diciembre de 2015, acciones en dos áreas de trabajo:

1.- GIRH: Sensibilizar a la población, promover e iniciar un trabajo de reconstrucción del patrimonio natural y manejo apropiado del territorio, consistente en actividades para favorecer la cobertura de protección de las cuencas receptoras de agua, para mejorar la infiltración del agua de lluvias en el suelo y restituir la humedad freática que alimenta los pequeños manantiales y fortalecen el rendimiento hídrico de las microcuencas. Este trabajo es el de Afianzamiento Hídrico de las cuencas proveedoras del recurso y permitirá asegurar a futuro el autoabastecimiento de los sistemas de agua y saneamiento del área de intervención. Para una mejor comprensión la llamaremos “*Siembra de agua”*.

2.- Residuos sólidos: Implementación de sistemas integrales de recojo y manejo de residuos sólidos con tecnología adecuada a la realidad rural de las capitales distritales, centros poblados y comunidades de la mancomunidad municipal y que permita la segregación y reutilización de residuos orgánicos e inorgánicos, así como, la disposición final adecuada, involucrando en todas las etapas de implementación y operación a las organizaciones locales y municipalidades, así como, la participación equitativa de mujeres y hombres en las propuestas técnicas y de gestión.

**4.2. Caracterización de la población meta**

La población de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan se agrupa en 53 centros poblados (1 capital provincial, 3 capitales de distrito, 4 centros poblados y los demás en las categorías de anexos y caseríos).

CUADRO N° 12: Resumen de Centros Poblados por distrito de la MM Qapaq Ñan



El Plan de Desarrollo de Acobamba que promueve la APPD Acobamba tiene como una de sus metas, incrementar y mejorar el acceso al agua potable, saneamiento, gestión de residuos sólidos y afianzamiento hídrico de las cuencas abastecedoras, mejorando también la gestión integral de estos servicios a un total de 7,048 familias y 19,461 habitantes. Con el programa propuesto se beneficiarán directamente a un aproximado de 5.956 viviendas, en las que viven 16.000 habitantes, de 36 comunidades (32 comunidades, 3 capitales de distrito -Pomacocha, Caja y Marcas- y 1 capital de provincia -Acobamba-).

Acobamba es la provincia más pobre de la región y una de las más pobres del país. El Índice de Desarrollo Humano (IDH) es de 0.4707, que se encuentra 2 puntos por debajo del departamental. Su superficie es de 911 Km2, que representa el 4% de la extensión del territorio huancavelicano. Cuenta con una población total cercana a los 64 mil habitantes (14% de la población regional). Las mujeres representan el 51% de la población total y la población del área rural el 70%, cifras muy similares a las de la región. El número de viviendas con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) llega a un 66.9%. Este indicador global se traduce en un 59% que no tiene acceso a agua potable, un 48% que no tiene acceso a servicio de desagüe y un 48% que no tiene acceso a energía eléctrica. La pobreza se traduce también en altas tasas de analfabetismo (22% del total y 33% de las mujeres) y desnutrición infantil (que llega al 57% de los niños de 6 a 9 años).

En esta parte, es de referir que la población de la zona de intervención es mayoritariamente indígena y ha sufrido los embates del conflicto social y violencia armada de la última década del siglo pasado. Gran parte de la población proviene de la etnia Chopqa que tiene su núcleo poblacional más importante en la comunidad de Huayanay, localizada en el distrito de Paucará.

**Género**

La condición de mujer, de zona rural, campesina y quechua hablante, determina el triple grado de exclusión y pobreza que caracteriza el territorio de la mancomunidad de Qapaq Ñan.

En el análisis de los roles de la mujer en la zona rural andina, se ha reconocido su importancia en la producción, la conservación del hábitat, las labores reproductivas familiares y en la ejecución de las políticas de compensación social. Sin embargo, no se han atendido sus demandas de igualdad de derechos.

La perspectiva de género está articulada también a la interculturalidad y la defensa y desarrollo territorial. Esto significa una ruptura con la visión clásica de muchos proyectos centrados únicamente en acciones sectoriales, o la ampliación de la perspectiva de éstos.

Si bien las mujeres de las zonas urbanas y rurales están organizadas en torno a los programas de apoyo alimentario del Estado (comedores populares y comités de vaso de leche), sus propuestas frente a la constante vulneración de sus derechos a la salud, educación, trabajo, participación ciudadana y no violencia, son aún escasas y no se encuentran bien articuladas para canalizarlas ante quienes toman las decisiones.

En la Mancomunidad Qapaq Ñan de Acobamba, la mayor parte de las mujeres, se dedican a las tareas domésticas (rol reproductivo) como cocinar, lavar ropa, limpiar la casa, cuidado de la familia, hilado y elaboración de tejidos. La participación de la mujer en actividades agrícolas está vinculada al mantenimiento de pequeños huertos o áreas con hortalizas, tubérculos y cereales, que permiten complementar la dieta familiar. En el caso de la actividad pecuaria, ellas son las encargadas de la alimentación y pastoreo del ganado; además, como una estrategia de sobrevivencia para asegurar la alimentación de la familia, se dedican a la crianza de animales domésticos (cuyes, gallinas, pavos, patos, cabras, ovinos, vacunos, etc.). Otra actividad que se le asigna a las mujeres en este territorio, es la provisión del agua, recurso escaso y que demanda gran parte de su tiempo para poder obtenerla de zonas alejadas, sometiéndose a un gran peso con consecuencias en su salud y poniendo en riesgo su seguridad en el trayecto, donde pueden sufrir ataques sexuales. Así mismo, el hecho de no disponer de un servicio de saneamiento adecuado afecta de manera particular a las mujeres colocándolas en una condición de riesgo, tanto en su seguridad, si éstos no existen o no se localizan en un ratio protegido, como en su salud, respecto a enfermedades y afecciones relacionadas con la higiene íntima.

Mención especial merece la situación particular de las niñas, quiénes suelen ser las encargadas del acarreo del agua y asumen esta labor en una condición de mayor vulnerabilidad. Los bajos niveles de escolarización y, sobre todo, el alto absentismo escolar, que las predispone a una vida de exclusión, son otro de los efectos que se suman a los anteriores. Adicionalmente a la imposibilidad de poder compatibilizar los horarios y, si así fuera, su rendimiento ser menor, debido al cansancio y, normalmente, a una condición de desnutrición. La asistencia de las niñas a la escuela suele suspenderse en su periodo de menstruación, cuando no se dispone de un servicio de saneamiento adecuado y diferenciado, para niños y niñas, en los centros escolares.

La participación de los hombres en las tareas vinculadas al rol reproductivo, está relacionada con las actividades agrícolas de producción, especialmente de granos, para autoconsumo. Su participación en actividades domésticas es muy pobre, ayudando en la limpieza del hogar. Asimismo, el varón contribuye con la educación de sus hijos al supervisar el trabajo de los hijos en las tareas escolares que se realizan en casa.

Pocas acciones están centradas en los actores sociales, y dentro de ellos, en el rol transformador e innovador de las mujeres. Por ello, es necesario fortalecer la articulación, entre las percepciones que tiene la población y sus líderes, sobre el rol y la función de los actores y los roles realmente desarrollados, en particular por las mujeres.

**4.3. Objetivos previstos**

**Objetivo General**

Mejoradas las condiciones de vida de la población de los distritos que integran la Mancomunidad Qapaq Ñan con servicios de agua y saneamiento adecuados y sostenibles.

**Objetivos Específicos**

OE1: Incrementada la captación de recurso hídrico para satisfacer las necesidades actuales y ampliada la cobertura y gestión de servicios de agua y saneamiento en centros poblados de los distritos que conforman la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan de Acobamba.

OE2: Los distritos que conforman la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan de la provincia de Acobamba y la población organizada, gestionan eficientemente servicios sostenibles de agua y saneamiento.

**4.4. Resultados esperados.**

* La incidencia de enfermedades y problemas de salud relacionados con la calidad de agua y su provisión en la población beneficiaria se reduce. Siendo de interés prioritario las tasas de desnutrición crónica infantil y EDAS.
* 16.000 pobladores de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan de la provincia de Acobamba, logran acceso continuo y equitativo al agua potable, con un servicio de calidad.
* En 5.956 hogares, incluidos puestos de salud y establecimientos de educación, se dispone de servicios adecuados de saneamiento y de tratamiento de las aguas residuales, según corresponda.
* Se establece un modelo de gestión eficiente de administración, operación, monitoreo y mantenimiento de los servicios de agua y saneamiento, articulado en el territorio y a nivel organizacional/institucional e intersectorial.
* 04 Municipios y 32 JASS de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan de la provincia de Acobamba, mejoran capacidades humanas e instrumentales para la gestión de los sistemas y servicios, con una nueva actitud ante los problemas de salud y salubridad, monitoreo y vigilancia de la calidad del agua, acceso equitativo, uso racional, protección y conservación de fuentes de agua.
* En 5.956 hogares se han adquirido hábitos saludables y de cuidado y conservación de los recursos hídricos y de corresponsabilidad en la sostenibilidad de los servicios de agua y saneamiento por parte de la población usuaria de los servicios.
* Se reduce la sobrecarga de trabajo de mujeres, niñas y niños en lo relativo al acarreo de agua y se incrementa la participación activa de las mujeres en puestos de dirección de JASS y de los operadores de servicios.

**4.5. Agrupación por componentes**

**Componente I:**

Presupuesto estimado: S/. 29.568.000,00; USD 10.560.000,00; EUR 8.448.000,00.

* + Construcción de Infraestructuras de captación superficial, línea de conducción y reservorios para pequeñas localidades e instalación de agua potable y disposiciones de excretas en localidades rurales de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan, Acobamba – Huancavelica.

Se realizarán, entre otras, las siguientes acciones:

* Convenios entre el Gobierno Regional de Huancavelica y el FCAS (ICO); y entre el Programa Nacional de Saneamiento Rural – MVCS, el Gobierno Regional de Huancavelica, la Mancomunidad Municipal de Qapaq Ñan, Municipalidades y Comunidades Participantes.
* Elaboración de TdR y Bases de concurso, Licitación y contratación de ejecutores.
* Ejecución de obras de agua y saneamiento.
* Supervisión de obras.
* Liquidación técnico financiera y transferencia de proyectos.

**Componente II:**

Presupuesto estimado: S/. 2.352.000,00; USD 840.000,00; EUR 672.000,00.

* + Mejora de la gestión de los servicio de agua y saneamiento en 3 distritos y la capital de la provincia de Acobamba que conforman la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan.

Las acciones se centrarán en:

* Análisis, diseño e implementación del Modelo de Gestión de servicios interinstitucional, interterritorial e intersectorial.
* Fortalecimiento institucional de las entidades de gobierno local (gobiernos distritales, provincial y mancomunidad municipal) y gobierno regional con competencia en los servicios y de acuerdo a lo que se determine en el Modelo de Gestión.
* Conformación, fortalecimiento organizacional, capacitación técnica, asesoramiento, apoyo y monitoreo de Juntas Administradoras de Servicios de Saneamiento (JASS) para el cumplimiento de sus funciones de gestión sostenible de los sistemas de agua y saneamiento.
* De acuerdo a lo que establezca el Modelo de Gestión, fortalecimiento de EMAPA en cuanto a organización y planeamiento estratégico, capacidades técnicas y equipamiento necesario para la gestión eficiente, equitativa y sostenible de los servicios a su cargo.
* Fortalecimiento del sistema de vigilancia y monitoreo de calidad del agua (Municipalidad, Dirección de Salud y JASS).
  + Establecimiento de hábitos y prácticas para la sostenibilidad de los servicios y resultados del programa por parte de la población.
* Capacitaciones y talleres a la población sobre prácticas saludables, cuidado y conservación de los recursos hídricos y corresponsabilidad en la sostenibilidad de los servicios por parte de la población usuaria de los servicios.
  + Diseño de la estrategia transversal de género y EBDH del programa e implementación de las acciones.

**4.6. Esquema de ejecución: entidad beneficiaria y entidad ejecutora**

**Entidad Solicitante y Entidad Beneficiaria**

La entidad solicitante y beneficiaria de la donación del FCAS es el Gobierno Regional de Huancavelica, en representación de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan y de la población beneficiaria.

No obstante, en la ejecución y financiación del programa participan el resto de entidades públicas que tienen competencia en el sector a diferente nivel de gobierno.

El Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS) es la institución rectora en materia de agua y saneamiento e intervendrá en el programa a través de su Programa Nacional de Saneamiento Rural (PNSR) y la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan, integrada por el distrito capital de la provincia de Acobamba y los distritos de Pomacocha, Caja y Marcas, de la provincia de Acobamba- Huancavelica, es la entidad que representa el nivel de gobierno local agrupando a los mencionados distritos. La Mancomunidad se ha constituido en el marco de la Ley de Mancomunidades Nº 29029 y fue registrada el 26 de abril de 2011, mediante la Resolución de Secretaría de Descentralización N° 340-2011-PCM/SD. Actualmente la MM Qapaq Ñan está presidida por el Alcalde de la Municipalidad Distrital de Pomacocha, D. Salvador Calderón Belito.

El pasado 3 de septiembre de 2014, el Presidente en funciones del Gobierno Regional de Huancavelica, El Director Ejecutivo del PNSR/MVCS y el Presidente y el Gerente de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan, se reunieron en la sede del Gobierno Regional de Huancavelica para definir y establecer los acuerdos sobre los aportes y responsabilidades en el marco del presente programa. Como resultado se suscribió un acta, que se adjunta al expediente presentado, de cuyo contenido se concluyen los siguientes puntos:

* El Gobierno Regional de Huancavelica, además de ser la entidad beneficiaria (receptora de la subvención) y la ejecutora del programa, es responsable subsidiario del programa, por lo que se responsabiliza de aportar el total del presupuesto faltante a la donación adjudicada por el FCAS para que se ejecute el programa aprobado aun cuando las demás entidades nacionales cofinanciadoras (MVCS/PNSR y MM Qapaq Ñan, a través de los distritos que la conforman) no cumplieran con su aporte comprometido.
* El PNSR/MVCS, se ha comprometido, mediante el Acta, a intervenir con su programa en las localidades del proyecto que no disponen de instalación de agua y saneamiento.
* La Mancomunidad Qapaq Ñan, se ha comprometido, mediante el Acta, a cofinanciar el programa con los recursos aportados por los distritos que la integran.

Los alcances concretos de los compromisos de financiación se podrán definir cuando el Proyecto de Inversión Pública (PIP) de la intervención, que actualmente está siendo evaluado en el marco del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), haya obtenido la viabilidad y se concluyan los estudios complementarios de Factibilidad y Expediente Técnico, lo que, entre otros aspectos, valida el presupuesto de la intervención. Posteriormente, se suscribirán Convenios Institucionales entre las partes que son un mecanismo público para afianzar los acuerdos técnicos y financieros en el marco de cada entidad pública, trascendiendo a los cambios o relevos en la gestión institucional que pudieran darse como consecuencia de las próximas elecciones regionales y municipales.

**Entidad Ejecutora**

El Gobierno Regional de Huancavelica, asumirá la ejecución del programa y transferirá la administración de los sistemas bajo el modelo de gestión de servicios que resulte como producto del programa.

El GORE de Huancavelica se constituye en Unidad Ejecutora y será responsable, ante el FCAS y AECID, de la administración de los recursos del programa provenientes de la donación. El GORE de Huancavelica es, así mismo, el responsable de la gestión y oportuna entrega de los aportes de contrapartida nacional para la ejecución del programa, lo que coordinará con las entidades públicas citadas precedentemente y, en cualquier caso, es el responsable subsidiario que deberá aportar la financiación complementaria a la donación del FCAS para la ejecución completa del programa.

En el Reglamento Operativo del Programa (ROP) se determinarán los acuerdos sobre el esquema de gestión y administración de los recursos de contrapartida del PNSR/MVCS y de la Mancomunidad Qapaq Ñan. EL GORE de Huancavelica, como la Unidad Ejecutora del proyecto, gozará de autonomía administrativa y presupuestal en la gestión de los recursos que le sean transferidos por delegación de las demás entidades que participan en el cofinanciamiento de la presente intervención.

En lo que respecta a las normativas y sistemas de inversión pública, administración financiera, contrataciones, transparencia y todos los procedimientos para la gestión del programa, se cumplirá con el marco nacional peruano de gestión de recursos financieros al que están sometidas las entidades públicas que participan, compatibilizándose y complementándose, en lo que sea posible, con los requisitos y procedimientos del FCAS.

En lo que respecta a la implementación del programa, el GORE de Huancavelica será responsable de la implementación, seguimiento y de la coordinación de todas las actividades técnicas y operativas, manteniendo fluidas coordinaciones con AECID y recibiendo el asesoramiento, apoyo y/o acompañamiento del PNSR y DNS del MVCS a través de la Dirección Regional de Saneamiento de Huancavelica, que forma parte de su estructura orgánica. También recibirá el apoyo de la OTC/ATE Tragsatec de AECID/FCAS en lo que fuera pertinente.

La Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan, será la responsable de coordinar las Fases del Ciclo de Proyecto, con las acciones que conforman la intervención complementaria “**Incremento de la provisión de agua para satisfacer la demanda de agua y asegurar en cantidad y calidad del recurso para la ampliación de servicios de agua, saneamiento, manejo de residuos sólidos y afianzamiento hídrico en la mancomunidad municipal Qapaq Ñan de la provincia de Acobamba – Huancavelica”,** financiadas con recursos de AECID y de la contraparte local, localizados en las áreas rurales de la zona de intervención.

El GORE de Huancavelica será responsable ante el FCAS por la preparación y ejecución del Proyecto y asumirá la responsabilidad de los procesos de adquisición ante el FCAS, de acuerdo a lo que establezca la Ley de Contrataciones del Estado Peruano y su Reglamento, compatibilizándola, en lo que sea posible, con los requisitos del Fondo. Igualmente, de las decisiones sobre la contratación de servicios de consultoría sociales, institucionales y técnicos, como la evaluación de propuestas, complementación de expedientes técnicos, construcción y fiscalización de las obras, estudios de viabilidad del modelo de gestión, fortalecimiento de capacidades, sensibilización y capacitación de usuarios, entre otros; para lo cual, contará con el asesoramiento de los profesionales que tienen a su cargo la ejecución del Proyecto que se ejecuta en el marco de la Alianza Pública y Privada para el Desarrollo de Acobamba – APPD A y del propio PNSR. El apoyo comunitario y social se coordinará con los programas que se encuentran en gestión y serán dirigidos por la MM Qapaq Ñan. En los casos en los que los asuntos por atender superen las capacidades instaladas, se subcontratará con firmas especializadas, las cuales serán supervisadas con el apoyo técnico del PNSR/MVCS. Para la adecuada gestión, coordinación, seguimiento y rendición del programa, si no se contara con la capacidad pertinente, se prevé la posibilidad de contratar ATEs y/o profesionales para conformar un equipo mínimo de gestión del programa, estableciendo para ello una reserva presupuestaria en el programa.

La OTC de la AECID en Perú, ha participado coordinadamente en todas las actividades de la fase de preparación del proyecto y para la fase de ejecución se acordará la realización de misiones de acompañamiento con el apoyo del Departamento del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento y la Asistencia Técnica de la Empresa TRAGSATEC. En la etapa de preparación del programa se llevarán a cabo misiones técnicas e institucionales de aprobación de los hitos administrativos que correspondan de acuerdo al ciclo del proyecto del FCAS.

**Cronograma e hitos previstos, grado de avance de la preparación, estudios necesarios.**

El ciclo del proyecto estará dividido en las siguientes etapas:

Preparación que supedita al inicio de ejecución del programa:

* Antes del 31 de diciembre de 2014: aprobación de la financiación del programa en el Marco del FCAS, preparación y firma del Convenio de Financiación (CF) entre el Instituto de Crédito Oficial de España (ICO) y el Gobierno Regional de Huancavelica y transferencia de los recursos de donación del FCAS. Así mismo, el Gobierno Regional de Huancavelica deberá suscribir los Convenios Institucionales con el PNSR/MVCS y la Mancomunidad Qapaq Ñan (delegada por los gobiernos distritales que la integran) para institucionalizar los compromisos asumidos a nivel nacional.
* En un plazo de 2-3 meses tras la firma del CF: elaboración y aprobación del Reglamento Operativo del Programa (ROP), en el que se establecerán las funciones, responsabilidades y los procedimientos de gestión de la intervención.
* En un plazo de 3-4 semanas tras la aprobación del ROP: preparación y aprobación del Plan de Trabajo (PdT) con la programación de las actividades y el presupuesto necesario para la elaboración y aprobación del Plan Operativo General del Programa (POG) según la Guía del FCAS.
* En un plazo de hasta 6 meses tras el inicio del PdT: elaboración y aprobación del POG con apoyo de Asistencia Técnica especializada. El POG es el documento de diseño, formulación y programación de la intervención que da paso a la ejecución del mismo e incluye, entre otros, los análisis de factibilidad técnica (Estudio de Factibilidad) e institucional del programa, la matriz de resultados, productos e indicadores, el presupuesto plurianual detallado por fuente de financiación, el plan de adquisiciones y el POA 1 (del primer año de ejecución).
* En tanto se ponen en marcha estos procesos, se tiene que realizar el Estudio de Factibilidad y el Expediente Técnico del proyecto de inversión en el marco del SNIP (Sistema Nacional de Inversión Pública). Estos estudios son consecutivos a la obtención de viabilidad del Perfil de Inversión Pública (PIP), que actualmente se encuentra en evaluación. El GORE de Huancavelica, en el marco del ejercicio presupuestario 2014, ha transferido los recursos para ambos trabajos a la MM Qapaq Ñan, quien deberá hacerse cargo de su realización con la calidad técnica necesaria, para lo que deberá recibir el apoyo técnico del PNSR/MVCS.

Ejecución del programa:

* Inversión: comprende la construcción de obras y equipamiento de las intervenciones, las cuales se encuentran contenidas el Expediente Técnico de Obra (comprenden, diseños, metrados, presupuesto, especificaciones técnicas, planos, etc.)
* Establecimiento de Aspectos Institucionales, interterritoriales e intersectoriales y Modelo de Gestión de los sistemas con las organizaciones con competencia.
* Implementación de las acciones relativas a los aspectos sociales, culturales y de género en los hábitos y prácticas saludables, equitativas, corresponsabilidad y sostenibilidad.
* Levantamiento de la Línea de Base, monitoreo, seguimiento y evaluación técnica, financiera e institucional. Comunicación y visibilidad.

Operación de los Sistemas y transformaciones sociales:

* Post-inversión, incluye el reforzamiento y retroalimentación de lo ejecutado en la etapa de inversión. Incluye la transferencia de las obras a los gobiernos locales (municipios), así como la cesión en uso a las entidades prestadoras y operadoras de servicios para la administración, operación, monitoreo y mantenimiento de los sistemas y control de calidad del agua. El cierre del Ciclo se da con la liquidación de contratos.
* Seguimiento, acompañamiento y fortalecimiento de capacidades a las organizaciones y grupos de población por parte de las entidades con responsabilidad.
* Análisis sobre el alcance de resultados esperados y lecciones aprendidas[[20]](#footnote-21).
* Rendición de cuentas en aspectos financieros, técnicos, sociales e institucionales. Comunicación y visibilidad.

**5. HIPÓTESIS, RIESGO Y FLEXIBILIDAD.**

La Hipótesis que el Proyecto asume es que, mediante la construcción de la infraestructura propuesta, se incrementará la cobertura de los servicios de Agua y Saneamiento en el área de la MM Qapaq Ñan, lo cual redundará en la sensible disminución de la incidencia de EDAS y desnutrición crónica infantil.

Igualmente, que mediante la implementación y fortalecimiento de la Gestión de los Servicios de Agua, Saneamiento y Residuos Sólidos a través del Modelo de Gestión que resulte, se mejore el abastecimiento de agua para consumo humano y el acceso de la población urbana y rural de la Mancomunidad Qapaq Ñan a servicios de agua y saneamiento de calidad, equitativos y sostenibles, fortaleciendo la gestión de estos servicios, a través de entidad/es con competencia a nivel distrital/provincial que asuma/n la responsabilidad de monitorear y asistir la operación y mantenimiento de los servicios teniendo como actores principales a las JASS, a quienes brindará apoyo especializado. Ello permitirá reducir brechas y contar con servicios de buena calidad, eficientes y sostenibles a largo plazo.

En el ámbito rural las JASS vienen operando los servicios de saneamiento, financiando el servicio con mínimos aportes o cuotas familiares y en la práctica, casi sin asesoría técnica ni administrativa, de las municipalidades ni del gobierno. Las Municipalidades no han logrado articularse con las JASS y sólo algunas experiencias piloto han asignado roles a los gobiernos locales en el financiamiento, ejecución y acompañamiento durante la implementación. En este sentido, el estudio del Modelo de Gestión a implementar deberá analizar el rol de los distintos actores, como EMAPA y la Mancomunidad, para atender áreas rurales y urbanas bajo un Modelo Innovador y necesariamente flexible y perfectible, para atender los grandes problemas estructurales del saneamiento en el ámbito rural y articular sosteniblemente la operación y mantenimiento de los sistemas de Agua y Saneamiento y, cuando corresponda, de Residuos Sólidos, combinando la asunción de responsabilidades de los usuarios, a través del pago por los servicios (tarifas y otros aportes) y la contribución del Estado para la sostenibilidad de estos elementales servicios públicos.

Algunos factores de riesgo que podrían afectar la implementación de la propuesta, es la eventualidad de cambios de criterio de las nuevas autoridades municipales a elegir próximamente, o el manejo político partidarista sesgado a intereses durante el próximo proceso electoral. Para ello, será necesario que la entidad que esté a cargo de la prestación de los servicios, conste la autonomía técnica y administrativa, con cargo a rendir cuentas de su gestión técnica y económica al Directorio conformado por los Alcaldes de las 4 municipalidades, quienes participan en igualdad de derechos y condiciones.

Será importante en este Modelo, que la/s entidad/es prestadora/s de servicio/s, simultáneamente al acompañamiento técnico, busque/n mejorar los aportes de los usuarios de los servicios, para contribuir con la sostenibilidad económico-financiera de la misma, a través del pago de las tarifas de agua. Las diferencias negativas en los Balances de Gestión de la/s entidad/es, deberán ser asumidas con aportes municipales por concepto de Obligación del Estado (titular de obligaciones del derecho humano al agua y al saneamiento), compensación por servicios ambientales y/u otros mecanismos de financiamiento.

Al respecto, otro factor de riesgo son las costumbres adquiridas por la población de no pago por el servicio, para lo cual se trabajará un proceso de sensibilización y comunicación permanente por parte de las entidades operadoras, prestador/as, la Mancomunidad y los gobiernos locales miembros.

En cuanto a la vigencia de los compromisos institucionales adquiridos con el programa presentado por las instituciones públicas subnacionales tras el proceso electoral local y regional que culminará el próximo mes de octubre, cabe señalar que, en cuanto al ejecutor, el Gobierno Regional de Huancavelica, actualmente es el vicepresidente con plenas funciones legales quién suscribe la solicitud y los compromisos asumidos, serán respaldados por Convenios Institucionales que trascienden cualquier relevo o cambio en las autoridades y gobiernos para pasar a formar parte del marco institucional de cada organización.

**6. ALINEACIÓN CON LAS POLÍTICAS Y PRIORIDADES NACIONALES**

El proyecto responde a las políticas y prioridades nacionales de desarrollo contribuyendo; de un lado, al fortalecimiento de las instituciones democráticas del país; y de otro lado, a la ampliación de cobertura y mejora de la calidad y sostenibilidad de los servicios de agua potable, todo ello en el marco del Plan Nacional de Superación de la Pobreza, de las políticas décimo tercera y vigésimo primera trazadas en el Acuerdo Nacional y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio suscritos por el Gobierno del Perú.

La propuesta de proyecto presentada está alineada con este marco de políticas de Estado, y asimismo responde a las prioridades del actual Gobierno en el sector, trabajando a nivel local en zonas rurales que presentan un alto índice de pobreza y EDA, en el marco de la Política del Gobierno de Inclusión Social.

La estrategia marco del país en el sector es el Plan Nacional de Saneamiento (PNS) 2006-2015, cuyo objetivo general es “Contribuir a ampliar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios de agua potable, alcantarillado, tratamiento de aguas servidas y disposición de excretas”, estableciendo como objetivo central el cumplimiento de las metas del milenio en forma eficiente y sostenible. En el año 2008 se aprobó el Plan Estratégico Sectorial Multianual 2008–2015 (PESEM) como herramienta de gestión sectorial organizadora de las intervenciones de las instituciones relacionadas al sector Saneamiento, estableciendo los macro problemas centrales, roles estratégicos, objetivos estratégicos, líneas de acción y, finalmente, indicadores y metas para este período.

En el ámbito rural, el PNSR aprobó, mediante la Resolución Ministerial N°031-2013-VIVIENDA, su Plan de Mediano Plazo 2013-2016 donde se plantean los objetivos, lineamientos y metas para su intervención.

Para cerrar la brecha deficitaria en la cobertura de los servicios de Agua y Saneamiento, el MVCS solicitó apoyo del Grupo Agua de cooperantes para formular el “Plan Nacional de Inversiones en el Sector Saneamiento 2014 – 2021”, que ha sido presentado públicamente el 15 de septiembre de 2014 y cuyos principales alcances se mencionan en el siguiente apartado.

En cuanto a la focalización de las intervenciones, el 4 de agosto de 2014 el MVCS ha aprobado, mediante Resolución Ministerial 270-2014-VIVIENDA, la nueva metodología que “Establece los criterios de elegibilidad y priorización para la asignación de recursos a proyectos de inversión en el sector”. Los criterios de priorización, además de valorar aspectos técnicos y financieros, incorporan una variable de inclusión social, con un peso relativo del 40%, cuyo cálculo se realiza con datos de pobreza, de incidencia de enfermedades diarreicas agudas (EDA) y de población a beneficiar.

* 1. **Principales recursos nacionales e internacionales destinados al sector**

En el marco del Plan Nacional de Saneamiento 2006-2015 se han ejecutado los siguientes programas de inversión a nivel nacional: Programa Nacional de Apoyo al Sector Rural (PRONASAR) dirigido, tanto al incremento de cobertura como la mejora de la gestión de los sistemas rurales; Programa de Agua SEDAPAL, cuyo objetivo es incrementar la capacidad de tratamiento de aguas servidas y la cobertura de agua en zonas marginales de Lima; Programa de Medidas de Rápido Impacto (PMRI) que financia obras de emergencia y de alta rentabilidad en empresas prestadoras de servicios (EPS) medianas; y Programa de Coparticipación Público-Privada para apoyar la vinculación de operadores especializados en las EPS. En el Marco de estos programas se está ejecutando el PROCOES, Programa de Mejoramiento y Ampliación de Servicios de Agua y Saneamiento en Perú, financiado por el Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento de la Cooperación Española y gestionado a través del FECASALC por el BID. Igualmente el Programa Amazonía Rural en ejecución con apoyo de la Agencia para el Desarrollo Internacional de Japón – JICA.

La inversión en el sector de saneamiento en el Perú, históricamente, ha tenido como fuente de financiación el presupuesto público, con una contribución marginal de las EPS. No obstante, el presupuesto en inversiones para el sector ha variado en el tiempo, con un periodo a la baja entre 2001-2006 y un incremento notable en los últimos años, lográndose el incremento del 18% de asignación en el presupuesto.

En los años 2006 a 2008 el aumento llegó a cuadruplicar la inversión que había destinado al sector en el 2005. Para el año 2009 el presupuesto estuvo cerca de los US$ 600 millones y se elevó a US$ 770 millones en el 2010, alcanzado el máximo histórico –aun sin considerar la inversión que en esos dos años puedan haber realizado SEDAPAL[[21]](#footnote-22).

El año 2011 las inversiones del sector ascendieron a 1.684.389.154 Nuevos Soles (aproximadamente US$619 millones), en el año 2012, asciende a 3.189.040.839 Nuevos Soles (aproximadamente US$1.172 millones)[[22]](#footnote-23), manteniendo esta tendencia el año 2013, en el que la ejecución presupuestal fue de 2.774.000 Nuevos Soles (US$ 1.019.853 millones)[[23]](#footnote-24)

El esfuerzo de los gobiernos locales, que ha pasado en la actualidad a representar más del 50% de la inversión estatal en el sector de saneamiento, se explica también por las transferencias del gobierno nacional. En registros para el año 2013 se comprueba una transferencia de 2,400 millones de soles a los gobiernos locales para ampliación y mejoramiento de los servicios de agua y saneamiento, lo que indica una tendencia al alza en el sector dentro de las prioridades del presupuesto público del país.

La mejora de las condiciones de las administraciones regionales, por medio de los cánones mineros[[24]](#footnote-25), ha llevado a que éstos también dediquen recursos al sector de saneamiento por iniciativa propia y han aumentado sus inversiones en el sector de US$ 59 millones en el 2005 a US$ 213 millones en el 2007 y a US$ 707 millones en el 2010. Tomando únicamente en cuenta éste último período, la inversión de este nivel de gobierno se ha más que triplicado y su participación en el financiamiento sectorial ha pasado del 13,5% en 2008 a 32,5% en 2010 manteniendo la tendencia al incremento en los años subsiguientes.

Las cifras anteriores dan buena cuenta de cómo se puede orientar la política del gasto sectorial y crear incentivos a los gobiernos locales y regionales para facilitar la alineación, también financiera, a la política sectorial definida por el Gobierno Nacional.

A pesar del creciente nivel de intervención pública en este rubro, persiste una amplia la brecha de cobertura y calidad de los servicios, especialmente en el área rural, a la que se dirige la presente propuesta. Para corregir esta situación, el gobierno ha presentado el “Plan Nacional de Inversiones en el Sector Saneamiento 2014 – 2021”.

El documento considera la población nacional calculada a partir de las proyecciones del INEI; las coberturas de Agua Potable, Saneamiento y Tratamiento de Aguas Residuales, calculadas sobre la base de la información de la ENAPRES 2013[[25]](#footnote-26) y; finalmente los costos *per capita* estimados para conexiones nuevas de agua potable y saneamiento, estimadas con la información de la Base de Datos del Sistema Nacional de Inversión Pública – SNIP.

La cuantificación de inversiones para alcanzar coberturas universales en el año 2021 incluyen, además de los requerimientos para cerrar las brechas de cobertura, inversiones necesarias para la rehabilitación y mejoramiento de los sistemas existentes, así como otras inversiones para mejorar y fortalecer la gestión de los servicios, contribuyendo a mejorar la calidad de los mismos y su sostenibilidad.

El Plan para el período 2014 – 2021 estima una inversión que asciende en total a 53,5 mil millones de Soles (19,11 mil millones de USD – 15,29 mil millones de EUR)[[26]](#footnote-27), correspondiendo 43,1 mil millones de Soles a inversiones para la ampliación de cobertura, 8,9 mil millones para rehabilitación y mejoramiento de los servicios, 1,0 mil millones para actividades de micro medición y gobernabilidad.

* 1. **Mecanismos de coordinación con otros agentes y entidades**

La Cooperación Española en Perú inició en 2011, junto con otros socios públicos, privados y entidades no gubernamentales, una experiencia piloto por medio de una “Alianza Público Privada para el Desarrollo- APPD”, cuyo objetivo general es contribuir al desarrollo y la inclusión de la población de la provincia de Acobamba, Huancavelica. En el marco de esta Alianza se trabajan varios ámbitos de intervención, siendo el eje estratégico el de “Gestión Territorial” desde el cual se ejecutan las líneas de acción de GIRH y Gestión de Residuos Sólidos, complementarias para el abordaje del enfoque integral del programa propuesto. Este espacio para la concertación genera una dinámica de coordinación en el territorio entre los socios de la APPD, y de éstos con las autoridades locales y los técnicos sectoriales de las instituciones. Así mismo, en Acobamba existe la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza, en la que se presentan, analizan y logran acuerdos relacionados con la mejora de las condiciones de vida y servicios de la población.

El marco de la coordinación entre las entidades que participan con aportes en el presente programa se definirá en los respectivos Convenios Institucionales y en el Reglamento Operativo del Programa. Se crearán espacios periódicos para el seguimiento, evaluación y toma de decisiones en el marco de actuación del programa. Así mismo, debido a que el alcance de la intervención y sus resultados involucran a otras entidades y sectores a diferentes niveles territoriales, como Educación; Salud; Medio Ambiente y Autoridad Nacional y Local del Agua, desde el componente de Fortalecimiento institucional del programa se diseñará e implementará la estrategia que permita la coordinación con estas y otras instituciones vinculadas, en todas las etapas del programa (preparación, ejecución y operación).

Por otro lado, la cooperación internacional en el sector de agua y saneamiento, desde 2004, se ha organizado a través del Grupo Agua, como un espacio de armonización y coordinación para las intervenciones en el sector en el marco de la Declaración de París.

El foro es reconocido oficialmente por el MVCS, el Ministerio de Salud (MINSA) y el Ministerio de Ambiente (MINAM) y está integrado por diferentes agentes de cooperación, bilaterales y multilaterales, entre los que se encuentran: el Banco Interamericano de Desarrollo (BID); la Agencia Suiza para la Cooperación y el Desarrollo (COSUDE); la Cooperación Alemana al Desarrollo (Técnica/GIZ y Financiera/KFW); la Corporación Andina de Fomento (CAF); la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y el Programa de Agua y Saneamiento del Banco Mundial (PAS-BM), quien ejerce actualmente la secretaría técnica.

El Grupo Agua reconoce el marco orientador brindado por el Plan Nacional de Saneamiento y, bajo éste y en diálogo con el sector, las agencias de cooperación establecen, dentro de sus prioridades, sus aportes al mismo. En este marco ha contribuido con la formulación del “Plan Nacional de Inversiones en el Sector Saneamiento 2014 – 2021”.

La AECID, representada por la oficina técnica de cooperación (OTC) en Perú, participa activamente en el Grupo Agua y en el Subgrupo de Agua y Saneamiento Rural que se ha conformado en el seno del mismo. Este espacio de coordinación e incidencia genera una plataforma idónea para compartir la experiencia del proyecto presentado, coordinar actuaciones con el resto de actores, aprender de otros procesos y recibir la retroalimentación necesaria para facilitar la continua mejora y aportes al sector de manera bidireccional entre lo local y central.

1. **COHERENCIA CON LAS ORIENTACIONES DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA**

El IV Plan Director de la Cooperación Española (2013-2016) se orienta a “Mejorar la provisión de los Bienes Públicos Globales y Regionales” y establece para ello una la Línea de Acción de “Desarrollo sostenible y medio ambiente”.

El Plan de Actuación Sectorial (PAS) de Agua de AECID concreta las directrices y enfoques de la política y concreta tres líneas estratégicas de trabajo: gestión integral de recursos hídricos, acceso a agua y saneamiento, y gobernanza y derecho humano.

Bajo estas directrices y la alineación con las políticas nacionales de Perú, el Marco de Asociación País (MAP) 2013 – 2016 suscrito entre Perú y España, se ha propuesto como resultado de desarrollo “Mejorar la calidad de vida de las personas, garantizando la existencia de ecosistemas saludables, viables, y funcionales en el largo plazo; y el desarrollo sostenible del país, mediante la prevención, protección y recuperación del ambiente y sus componentes, la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, de una manera responsable y congruente con el respeto a los derechos fundamentales de la persona”. Contribuyendo a este objeto se enmarcan las intervenciones del Fondo de Cooperación de Agua y Saneamiento en Perú.

El FCAS, a su vez, responde al compromiso de España de contribuir a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y, en concreto, el objetivo 7 “Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente” en su meta 10 de acceso al agua potable y al saneamiento para América Latina. Además de la cobertura, en su política también se considera al agua como un elemento central de otras prioridades sectoriales como salud, educación y desarrollo rural; de algunas de las prioridades horizontales, como género en desarrollo, sostenibilidad ambiental y cambio climático.

La zona de intervención es prioritaria para AECID, en ella se ejecuta, en el marco del Programa de Cooperación Hispano Peruano, la experiencia piloto de una “Alianza Público Privada para el Desarrollo- APPD”. El objetivo general de la APPD A es “Contribuir al desarrollo y la inclusión de la población de la provincia de Acobamba, Huancavelica”. Esta intervención, con financiación de AECID, es complementaria desde el enfoque integral del FCAS al programa presentado con los ejes de GIRH y Gestión de Residuos Sólidos que se abordan desde su componente de “Gestión Territorial”.

Respecto al acceso al agua, el proyecto proveerá de servicios de agua potable y saneamiento; adecuados, de calidad, en cantidad, con continuidad y sostenibles; complementado los esfuerzos ya realizados con las infraestructuras de distribución y conexión domiciliar; y promoverá el buen uso del recurso y hábitos saludables entre sus usuarios.

Finalmente, la gobernanza y el derecho humano se trabajan en el modelo de gestión local bajo las economías de escala y el enfoque de sostenibilidad, donde el servicio básico se considera un derecho fundamental y procurar que existan alternativas de pago a los usuarios más pobres.

Los aspectos transversales e intersectoriales se incorporan de la siguiente manera:

* 1. **Inclusión Social y Lucha contra la Pobreza**

Tal y como recoge el PAS “Un abastecimiento adecuado de agua es fundamental para reducir el riesgo de enfermedades, para garantizar el derecho a la alimentación, a la salud y a una vivienda digna. La falta de acceso a un saneamiento adecuado constituye la primera causa de contaminación del agua y de contagio de enfermedades. Garantizar el acceso de todas las personas a servicios de saneamiento es el principal instrumento para proteger la calidad de los recursos hídricos y mejorar las condiciones de salubridad y de habitabilidad básica. Por tanto, la gestión sostenible de los recursos hídricos es un componente esencial de la lucha contra la pobreza”.

El objetivo de la APPD, en cuyo Programa de Desarrollo Territorial se enmarca la propuesta presentada, está orientado a mejorar la inclusión y el tejido social en la región más pobre del país[[27]](#footnote-28) como un motor de cambio hacia una mayor sostenibilidad.

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) de la Región es el más bajo a nivel nacional (0,5393) frente al IDH de Lima de 0,6788. En la provincia de Acobamba el IDH es de 0,5404, que se encuentra entre los cuatro más bajos de la Región.

En la provincia de Acobamba, el número de viviendas con NBI llega a 66.9%. Este indicador global se traduce en un 59% que no tiene acceso a agua potable, un 48% que no tiene acceso a servicio de desagüe y un 48% que no tiene acceso a energía eléctrica. La pobreza en Acobamba se traduce también en altas tasas de analfabetismo (22% en total y 33% en mujeres) y desnutrición infantil (que llega al 57% de los niños de 6 a 9 años), además de la alta incidencia en enfermedades de origen hídrico y de la piel, relacionadas con los servicios de saneamiento.

Considerando que son las mujeres y los grupos indígenas, campesinos, de niños y niñas, y los ancianos de las poblaciones rurales, los que se encuentran en mayor situación de vulnerabilidad frente a las enfermedades producidas por la carencia o deficiente calidad de los servicios de agua y saneamiento, es de vital importancia adoptar medidas destinadas a ampliar y/o mejorar la infraestructura, además, trabajar con un enfoque orientado hacia la calidad de estos servicios y su sostenibilidad en el tiempo, considerando el enfoque de género y la participación de los usuarios atendiendo a sus particularidades culturales y situación de exclusión. Para ello se trabajará desde el Enfoque Basado en Derechos (EBDH) que pone en el centro de la intervención a la persona y particular atención a los grupos más vulnerables frente a la realización de su derecho al acceso al agua y saneamiento adecuado.

* 1. **Sostenibilidad Ambiental y cambio climático**

En la provincia de Acobamba, se observan problemas originados por la inadecuada ocupación de los terrenos en función a sus capacidades de uso. De tal manera que un porcentaje importante del territorio muestra altos niveles de deterioro edáfico y, en general, una deficiente e inapropiada utilización de los recursos naturales. El principal efecto de esto es la erosión de los suelos, deforestación, que conllevan la incapacidad de los suelos de captar y retener las aguas de lluvia y generan un déficit severo del agua para el consumo humano y regadío.

La propuesta busca atender la problemática del abastecimiento de agua a las poblaciones y, complementariamente, desde el proyecto de la APPD de Acobamba, la preservación del recurso a través del tratamiento de residuos sólidos y el afianzamiento hídrico de las fuentes de agua, para atender distritos con alta incidencia de pobreza, los que muestran bajos niveles de cobertura y sostenibilidad, encontrándose en proceso de deterioro con severas restricciones para la continuidad, en cantidad y calidad del servicio, debido al escaso recurso, la degradación ambiental, la reforestación con especies depredadoras de agua y la carencia de una gestión adecuada. Este deterioro se profundizará con los efectos del Cambio Climático, haciendo impredecible el futuro de las poblaciones implicadas.

Para mitigar estos efectos y afrontar el déficit hídrico, a través de la APPD Acobamba se está implementando una estrategia para la reforestación adecuada en las cabeceras de las microcuencas (siembra de agua), ya que la geomorfología de la zona conlleva la creación de pequeños acuíferos a cotas altas cuya recarga proviene exclusivamente de las lluvias invernales. Con el mismo fin, el mencionado proyecto está creando zanjas de infiltración sub horizontal en zonas de pasto, puesto que las actuaciones en reforestación han de ser compatibles con el actual uso intensivo del suelo en actividades antrópicas y ganaderas. De esta manera, una adecuada cobertura vegetal inducirá una mejor infiltración y retención de agua por los suelos. Para ello se utilizarán especies nativas que se están cultivando en viveros locales para que cumplan con la función y sean capaces de desarrollar ecosistemas asociados sostenibles[[28]](#footnote-29).

Junto a ello, la mala disposición de los residuos sólidos agrava la contaminación de los cuerpos de agua que, en zonas rurales, es difusa y se traduce en enfermedades hídricas por contaminación de las fuentes y la insalubridad en las viviendas, que atrae animales e insectos y constituye foco de transmisión de enfermedades, lo que, desde un enfoque más integral, se está abordando desde el mismo proyecto de la APPD mejorando los sistemas de recolección, tratamiento y disposición final de residuos sólidos, a través del asesoramiento y acompañamiento a los municipios distritales para que éstos asuman la gestión apropiada de residuos sólidos. Las medidas anteriores van acompañadas del fortalecimiento a la gestión, así como la participación activa, sensibilización y formación en conservación de la población.

Por tanto, esta propuesta de intervención sectorial se complementa con las acciones del proyecto de la APPD financiado por AECID en un enfoque de gestión integral de las microcuencas , la conservación de las fuentes y zonas de recarga de agua, así como un nuevo modelo de gestión y mayor participación de la población destinataria y asignación de recursos para la conservación ambiental.

* 1. **Genero en Desarrollo y diversidad cultural**

El agua es, probablemente, el recurso natural más vital, por lo que para ejecutar un programa de gestión de recursos hídricos es clave conocer el vínculo entre las personas y el agua, así como las diferencias de género en el uso, acceso y manejo del agua. De esta forma se podrá establecer una participación adecuada por parte de mujeres y de hombres, lo que contribuirá a la sostenibilidad de los sistemas de gestión del agua y saneamiento.

Tradicionalmente, tanto en Perú como en el resto del países del mundo, las mujeres y los hombres tienen roles de género diferentes que están estrechamente ligados a relaciones de poder desiguales. Este hecho es especialmente marcado en las áreas rurales, como en la provincia de Acobamba, donde muchas mujeres dedican buena parte de su tiempo al acarreo de agua para satisfacer las necesidades domésticas, sin que ello suponga una remuneración de ningún tipo y sin que les exima del resto del trabajo doméstico de sus hogares. Este duro trabajo físico les impide dedicar más tiempo a otras actividades (educación, ocio…) además de ocasionar agotamiento físico y, frecuentemente, problemas de salud en la espina dorsal.

Por otro lado, la opinión de las mujeres no es tenida en cuenta en los procesos de consulta y normalmente no se les implica en los procesos de toma de decisiones, función que asumen los hombres. La ausencia de las mujeres en estos procesos implica la falta de consideración de los conocimientos, necesidades, sensibilidades, preocupaciones, intereses, etc. de aproximadamente la mitad de la población, con las consecuencias que esto puede tener en la profundización de las brechas de las desigualdades entre hombres y mujeres, en las deficiencias en el diseño de la infraestructura y en la sostenibilidad del manejo del agua.

La situación es particularmente grave para las niñas, quiénes suelen ser las encargadas del acarreo del agua y asumen esta labor en una condición de mayor vulnerabilidad. Los bajos niveles de escolarización y, sobre todo, el alto absentismo escolar, que las predispone a una vida de exclusión, son otro de los efectos que se suman a los anteriores descritos para las mujeres.

Por todo ello, la propuesta considera el enfoque de equidad de género, teniendo en cuenta las relaciones actuales entre hombres y mujeres, y tomando en consideración sus intereses, demandas y expectativas al mismo nivel pero de manera diferenciada. Con ello se pretende luchar tanto contra la desigualdad en el poder como en el acceso a las decisiones y los recursos, contribuyendo al empoderamiento de las mujeres, a una distribución equitativa de los beneficios y cargas que genere el proyecto, y al establecimiento de una operación y mantenimiento adecuados de los sistemas.

Por otro lado, y en consonancia con las orientaciones de la Cooperación Española, la propuesta tiene en cuenta la diversidad etnolingüística y cultural, tomando en consideración los intereses, demandas y expectativas particulares de los diferentes grupos presentes en la zona. Aunque la mayor parte de la población no pertenece a ningún grupo étnico concreto, sí que hay un gran número de personas de la etnia de los Chopccas ubicadas entre los distritos de Yauli (provincia de Huancavelica) y Paucará (provincia de Acobamba). Esta comunidad es unas de las 555 presentes en el departamento de Huancavelica, con una población mayoritariamente (70%) comunera-campesina. La totalidad de ellos son quechua hablantes, y han logrado mantener y transmitir por generaciones los saberes tradicionales relacionados con el cultivo y la crianza del ganado, y su relación íntima con la naturaleza. Se trata de una comunidad emblemática en el departamento por su fuerte autoestima e identidad cultural, ligada a la fortaleza de su organización democrática. Esta comunidad ha jugado un papel importante en diversos episodios históricos ocurridos en los últimos años en Perú: durante la aplicación de la reforma agraria de 1969, en la férrea resistencia cívica a la violencia política entre 1980 y 1995, en el inicio de las Mesas de Concertación para el Desarrollo de Huancavelica (MECODEH), etc.

En esta parte, merece referirse el buen estado de conservación de la cuenca del Río Paucará, ocupada en su mayoría por pobladores de esta etnia, la misma que en época de estiaje presenta un considerable caudal de aguas de buena calidad.

A pesar de todas estas características, la comunidad Chopcca es aún una población excluida en aspectos sustantivos y de extendida pobreza de sus familias. El PNUD ubica a los distritos de Yauli y de Paucará en los puestos 1.752 y 1.449 respectivamente de un total de 1.833 distritos, según el Índice de Desarrollo Humano 2009.[[29]](#footnote-30)

* 1. **Salud**

Las mejoras en agua y saneamiento, junto con cambios en las prácticas higiénicas, pueden tener un efecto significativo en la salud de las poblaciones, sobre todo de las más pobres, reduciendo la morbi-mortalidad por enfermedades diarreicas y la malnutrición, fundamentalmente en la población infantil, así como otras enfermedades infecciosas de transmisión vectorial, las parasitosis intestinales o enfermedades cutáneas y respiratorias. El adecuado tratamiento de residuos fecales permite reducir la carga patógena en el ambiente; el incremento en el acceso a mayor cantidad y mejor calidad de agua permite la adopción de mejores hábitos de higiene personal y domésticos, incluyendo el lavado de manos, la limpieza de alimentos y del hogar y la mejora de la calidad del agua de consumo reduce la prevalencia de diarreas e infecciones parasitarias que tanto inciden en las situaciones de desnutrición. También la sensibilización para la adopción de prácticas higiénicas adecuadas relacionadas con el agua y el saneamiento (lavado de manos, manejo de las heces, protección de las aguas para consumo humano, entre otros) es fundamental para que efectivamente se den mejoras en la salud de la población.

Anualmente en el Perú, enfermedades gastrointestinales, como la diarrea, provocan cerca de 8.4 millones de casos anuales de morbilidad en niños y 11.8 millones de casos en adultos. Según datos del Ministerio de Salud, en el curso del año 2000 se registraron por lo menos 39 mil casos de fiebres tifoideas y paratifoideas y casi 17 mil casos de hepatitis A, asociadas a la carencia de servicios de agua y desagüe[[30]](#footnote-31). Este programa propone actuar en poblaciones localizadas en el área rural, que confrontan serios problemas de salud por la ausencia de un servicio de agua potable en cantidad y calidad, así como de aguas residuales, para contribuir a revertir esta situación en los distritos de Acobamba, Caja, Marcas y Pomacocha de la provincia de Acobamba.

* 1. **Estrategia de la Cooperación Española en el país**

El Marco de Asociación entre Perú y España en materia de Cooperación Internacional para el Desarrollo 2013 – 2016 contempla en su Resultado de Desarrollo IV “Mejorar la calidad de vida de las personas, garantizando la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo y el desarrollo sostenible del país, mediante la prevención, protección y recuperación del ambiente y sus componentes, la conservación y el aprovechamiento de los recursos naturales, de una manera responsable y congruente con el respeto de los derechos fundamentales de la persona”. Este Resultado de Desarrollo converge con el IV Plan Director de la Cooperación Española, concretamente con la orientación 6. “Mejorar la provisión de Bienes Públicos Globales y Regionales”, y dentro de ésta, la línea de trabajo correspondiente al “Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente”.

La contribución de España a éste Resultado de Desarrollo va a tener como ejes indicadores, los ámbitos del agua y saneamiento rurales, a través del Fondo de Cooperación de Agua y Saneamiento, promoviendo adicionalmente, el ordenamiento territorial, estrategias de adaptación al cambio climático y mecanismos de participación ciudadana en temas ambientales, teniendo como socios principales al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, al Ministerio del Ambiente, a la Autoridad Nacional del Agua – Ministerio de Agricultura y Riego, a los Gobiernos Regionales, Mancomunidades Municipales y Gobiernos locales.

En este contexto, el objetivo de la Cooperación Española en Perú es apoyar los esfuerzos del país para mejorar las condiciones de vida de la población, especialmente la que se encuentra en condición de pobreza y exclusión, y la promoción de las oportunidades para la inclusión de los sectores en condiciones de vulnerabilidad, fortaleciendo el proceso de consolidación democrática, descentralización, fortalecimiento de los gobiernos locales, la cohesión social y el ejercicio de los derechos de los ciudadanos. Gran parte de estos esfuerzos nacionales están siendo dirigidos a mejorar la prestación de los servicios de agua y saneamiento en el sector rural y urbano marginal. La Cooperación Española en Perú también considera prioritario este sector, en el que viene trabajando desde hace años con un enfoque de gestión integral del recurso hídrico. Con la creación del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento, y la aprobación de 3 programas de mejoramiento y ampliación de servicios de agua y saneamiento, un programa multilateral, gestionado a través del BID, y 2 bilaterales, ejecutados por respectivas mancomunidades municipales, la AECID ha incrementado sustancialmente su ayuda a Perú en el sector con el objetivo de mejorar la prestación de los servicios de agua y saneamiento en el sector rural.

La presente propuesta está planteada en esta línea de los servicios de agua y saneamiento dirigida a las poblaciones más pobres localizadas en zonas rurales y con un modelo de gobernabilidad local. La intervención que ha dado lugar a la identificación y propuesta actual es la Alianza Público Privada para el Desarrollo de Acobamba, mencionada en epígrafes anteriores, que es una iniciativa innovadora de cooperación al desarrollo promovida por la Cooperación Española, que en su propósito de promover el desarrollo en el área de intervención, tiene como eje estratégico la gestión del territorio desde el recurso hídrico, que es el natural articulador del territorio.

1. **FACTORES DE CALIDAD DEL PROYECTO**
   1. **Impactos sociales.**

Con esta intervención mejorará la provisión y gestión de agua y saneamiento en cuatro distritos de la provincia de Acobamba. Estas mejoras incidirán positivamente en la salud de la población, especialmente de niños, niñas y mujeres, contribuyendo con ello a su desarrollo físico y psíquico y a la mejora de su calidad de vida.

Adicionalmente, debemos referir que la presente propuesta es la única solución para que se dote de una provisión mínimo necesaria de agua a la población de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan y el inicio del camino destinado a romper sus condiciones de pobreza y exclusión.

Durante la ejecución del programa, se trabajará en la sensibilización y capacitación de la población y de los actores responsables de la administración de los sistemas que sea necesario crear o mejorar. Se pretende con ello asegurar la apropiación de dichos sistemas por los actores locales, y con ello, la buena gestión y la sostenibilidad de estos servicios.

El desarrollo de este programa también permitirá poner sobre la mesa el trabajo con perspectiva de género. De esta manera se tendrá en cuenta que a mujeres y hombres se le asignan roles de género diferentes y cambiantes que están estrechamente ligados a relaciones de poder desiguales y, con ello, tienen diferente acceso al poder y a los activos. Además se hará hincapié en que la opinión de las mujeres sea tenida en cuenta en los procesos de consulta y diseño de las intervenciones, y en que puedan implicarse en la gestión, en la toma de decisiones y más adelante en la dirección de las acciones.

* 1. **Participación comunitaria y sostenibilidad institucional.**

La población, a quiénes se dirigen los objetivos de mejora de calidad de vida del programa, participa en las prioridades de la política pública local a través de los Planes de Desarrollo Concertados y los Presupuestos Participativos. De esta manera, la mejora de los servicios de agua y saneamiento, no sólo fortalece el cumplimiento de este requisito, sino que también, propicia que el ciclo de gestión será participativo; en el diseño de las soluciones, la ejecución de los procesos del proyecto y la operación posterior de los sistemas; siendo las comunidades y los representantes de las Juntas de Agua y Saneamiento (JASS) agentes corresponsables en la ejecución y sostenibilidad de los servicios.

La participación organizada de la población en las JASS o comités, se realiza en concordancia con la norma vigente. Las JASS son elegidas voluntariamente por la comunidad, con la finalidad de administrar, operar y mantener los servicios de agua y saneamiento en el ámbito rural (hasta 2000 habitantes). Las JASS se organizan antes de la ejecución de obras y coordinan con la población y con la municipalidad, brindando las facilidades para disponer de los terrenos, accesos y la organización del aporte de mano de obra local y materiales de la zona. Durante la ejecución de las obras la JASS controla el almacén de materiales en obra y el aporte local. También, se hace cargo de sensibilizar a la población para asistir a las capacitaciones que se programen para la buena administración, operación y mantenimiento.

La Unidad de Ejecución del proyecto será el Gobierno Regional de Huancavelica, que contará con el apoyo de la MM Qapaq Ñan y los distritos que la integran para su coordinación y articulación local y con el PNSR/MVCS para su asesoría técnica. La gestión de los servicios se sostendrá en el modelo de gestión que deberá estar fortalecido institucionalmente a nivel de gobierno municipal y/o mancomunado, y que podrá participar en la operación y mantenimiento de los sistemas de agua y saneamiento, directamente y/o a través de las JASS, en un esquema que los haga eficientes y sostenibles.

* 1. **Viabilidad técnica**

El objetivo fundamental de la propuesta es el de incrementar la oferta de agua para satisfacer la demanda de la población y superar los graves problemas de salud que confrontan actualmente. En tal sentido, se dará prioridad a las soluciones para incrementar el volumen de agua de consumo humano. En cuanto a las redes de agua y saneamiento, se trabajará preferentemente en la ampliación de la cobertura de agua y saneamiento a población carente del servicios. Complementariamente, se abordarán mejoras a introducir para el correcto funcionamiento de los sistemas de agua y saneamiento existentes.

Las soluciones a adoptar para la ejecución del programa corresponden a sistemas validados para áreas rurales y pequeñas ciudades, de abastecimiento de agua, preferentemente por gravedad, con planta de tratamiento. De presentarse casos, los sistemas sin planta de tratamiento contemplarán la instalación de sistemas de cloración para desinfección de agua. Los sistemas de saneamiento contemplarán distintas opciones de letrinas (de sello hidráulico, aboneras y fosa séptica) validadas para el área rural y alcantarillado tradicional con arrastre hidráulico.

En general, se asumirán diseños estándar y especificaciones técnicas para las soluciones de saneamiento y tratamiento de aguas servidas y serán aplicados en todas las intervenciones. Estas soluciones están normadas por la Resolución Ministerial N°184-2012-VIVIENDA “Guía de opciones técnicas para el abastecimiento de agua potable y saneamiento para centros poblados del ámbito rural”, que fue elaborada en el marco del programa multilateral del FCAS, y su modificación, mediante la Resolución Ministerial N°201-2012-VIVIENDA, que establece los términos de lo que popularmente se ha denominado “Baño Digno”.

El análisis de viabilidad técnica se realiza en el marco de los estándares que establece la normativa del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) que, para aprobar la ejecución de la inversión pública de una intervención de estas características, exige el desarrollo del Perfil de Inversión Pública (PIP), que deberá ser evaluado para determinar su viabilidad, y dará paso al Estudio de Factibilidad y Expediente Técnico, previos al inicio de la licitación y ejecución de las obras. El contenido y requisitos de cada uno de estos trabajos están normados por el SNIP y cumplen sobradamente con las exigencias técnicas del FCAS.

El proyecto de infraestructura de la intervención propuesta cuenta con PIP que se encuentra en proceso de evaluación en el SNIP para ser aprobado. Obtenida la viabilidad del PIP, se completarán los Términos de Referencia para la formulación del Estudio de Factibilidad y del Expediente Técnico de la obra de agua y saneamiento. Los recursos para la realización de estos trabajos ya han sido aportados por el GORE de Huancavelica a la Mancomunidad Qapaq Ñan y se deberán realizar antes de que esté finalizado el POG del programa ya que, al igual que la aprobación del POG, supeditan el inicio de ejecución del programa.

* 1. **Sostenibilidad Ambiental**

El proyecto se ejecutará en concordancia con lo dispuesto en las Líneas de Política Ambiental dictadas por el Ministerio del Ambiente, que obliga a realizar un análisis preliminar de impacto ambiental del proyecto, como base para formular recomendaciones y procedimientos específicos que se recogerán en el POG y deberán aplicarse a las actuaciones individuales de infraestructura física.

El POG tomará en cuenta también las políticas, planes y normativa ambiental sectorial del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, así como, los objetivos específicos pertinentes del Plan Director y en concordancia con el Plan de Actuación Sectorial de Sostenibilidad Ambiental de la AECID y las exigencias en materia de impacto ambiental nacionales y globales.

La Política General del Ambiente y Gestión Ambiental, busca asegurar el efectivo ejercicio del derecho a un ambiente saludable, equilibrado y adecuado para el pleno desarrollo de la vida, así como el cumplimiento del deber de contribuir a una efectiva gestión ambiental y de proteger el ambiente, así como sus componentes, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población y lograr el desarrollo sostenible del país.

* 1. **Aspectos económico – financieros**

En la elaboración del Estudio de Viabilidad, Expediente Técnico de Obras y Proyectos a ejecutar, se utilizará la metodología del Sistema Nacional de Inversión Pública SNIP del Ministerio de Economía y Finanzas de Perú, para establecer la viabilidad de las intervenciones. En primer lugar se selecciona la alternativa de mínimo costo que soluciona los problemas planteados por el proyecto. Posteriormente, para los proyectos de agua y saneamiento se valora la Disposición a Pagar (DAP), utilizando curvas de demanda basadas en observaciones en la zona del proyecto, de cómo se abastecen actualmente y se compara con los costes de inversión. Las soluciones de saneamiento serán las apropiadas de mínimo coste para poblaciones menores de 2.000 habitantes. Para poblaciones mayores, se comparará la DAP y la Capacidad de Pago (CAP) por alcantarillado contra los costes de la obra.

Los promotores sociales trabajarán con las comunidades para dimensionar los proyectos y para que estos guarden relación con la capacidad de pago de las comunidades. En esta parte, se debe indicar que dentro de la composición del equipo básico de gestión que se responsabilice de brindar apoyo a la JASS para la operación y mantenimiento de los sistemas de agua y saneamiento, se deberá considerar: Un/a profesional en Ingeniería Sanitaria o especialidad afín; Un/a profesional en Sociología (Que tendrá a su cargo los aspectos de participación social) y Un/a profesional en Ciencias Administrativo-contables. Este equipo se complementará con Promotores Sociales, que interactuarán con las comunidades para brindar el apoyo necesario a las JASS para la operación y mantenimiento de los sistemas a construir e implementar, buscando mantener una amplia participación de los usuarios.

**9. ASPECTOS FINANCIEROS**

**9.1. Aportes y distribución de presupuesto**

CUADRO N°13: Aportes para la financiación del programa

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Fuente de Financiación | Importe (EUR) | Importe (USD) | Importe (S/.) | Valor porcentual (%) |
| FCAS MAEC-AECID | 1.780.095,19 | 2.225.118,99 | 6.230.333,17 | 18 |
| GOB REG HVCA | 3.911.333,38 | 4.889.166,72 | 13.689.666,83 | 41 |
| MVCS-PNSR | 3.428.571,43 | 4.285.714,29 | 12.000.000,00 | 36 |
| MM QAPAQ ÑAN | 480.000,00 | 600.000,00 | 1.680.000,00 | 5 |
| **TOTAL** | **9.600.000,00** | **12.000.000,00** | **33.600.000,00** | 100 |

CUADRO N°14: Distribución del presupuesto estimado del programa

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Componente | Presupuesto (EUR) | Presupuesto (USD) | Presupuesto (S/.) | Valor Porcentual (%) |
| Componente I-Infraestructuras | 8.448.000,00 | 10.560.000,00 | 29.568.000,00 | 88 |
| Componente II- Social y Fortalecimiento Institucional | 672.000,00 | 840.000,00 | 2.352.000,00 | 7 |
| Gestión y Administración del Programa | 480.000,00 | 600.000,00 | 1.680.000,00 | 5 |
| **TOTAL** | **9.600.000,00** | **12.000.000,00** | **33.600.000,00** | 100 |

Tipo de cambio referencial: 1,25 USD/1EUR, 3,5 PEN/1EUR, 2,8PEN/1USD

Los aportes nacionales se desprenden de los acuerdos tomados el 3 de septiembre de 2014, en la reunión mantenida en la sede del Gobierno Regional de Huancavelica, en la que se definieron y suscribieron los acuerdos sobre los aportes y responsabilidades, en el marco del presente programa, entre el Presidente en funciones del Gobierno Regional de Huancavelica, El Director Ejecutivo del PNSR/MVCS y el Presidente y el Gerente de la Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan. Como resultado se suscribió un acta que se adjunta al expediente presentado y del que se concluyen los siguientes puntos:

* El Gobierno Regional de Huancavelica, además de ser la entidad beneficiaria (receptora de la subvención) y la ejecutora del programa, es responsable subsidiario del programa, por lo que se responsabiliza de acreditar el total del presupuesto faltante a la donación adjudicada por el FCAS para que se ejecute el programa aun cuando las demás entidades nacionales cofinanciadoras (MVCS/PNSR y MM Qapaq Ñan, a través de los distritos que la conforman) no cumplieran con su aporte comprometido.
* El PNSR/MVCS, se ha comprometido a intervenir desde el PNSR en las localidades del proyecto que no disponen de instalación de agua y saneamiento.
* La Mancomunidad Qapaq Ñan, se ha comprometido a cofinanciar el programa con los recursos aportados por los distritos que la integran.

Los alcances concretos de los compromisos en cuanto a la financiación se podrán definir cuando el Proyecto de Inversión Pública (PIP) de la intervención, que actualmente está siendo evaluado en el marco del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), haya obtenido la viabilidad, lo que, entre otros aspectos, valida el presupuesto de la intervención. Posteriormente, se suscribirán Convenios Institucionales entre las partes, mecanismo público para afianzar los acuerdos técnicos y financieros en el marco de cada entidad y que trascienden los cambios de gestión y autoridades que pudieran darse.

1. El costo del programa se ha calculado tomando como referencia el presupuesto del Perfil de Inversión Pública (PIP). El PIP está en proceso de evaluación para la obtención de la viabilidad, tras su aprobación los aportes nacionales se ajustarán cubriendo la totalidad del presupuesto resultante. Se han utilizado los Tipos de Cambio referenciales siguientes: EUR/USD= 1,25 y USD/PEN= 2,8. [↑](#footnote-ref-2)
2. El Gobierno Regional de Huancavelica es la entidad beneficiaria y receptora de la subvención, el ejecutor del programa y el responsable subsidiario del mismo debiendo aportar el total del presupuesto faltante a la donación adjudicada por el FCAS para la ejecución del programa aprobado aun cuando las demás entidades nacionales cofinanciadoras (MVCS/PNSR y MM Qapaq Ñan, a través de los distritos que la conforman) no cumplieran con su aporte comprometido. Lo anterior queda recogido en el Acta de acuerdos de la reunión mantenida en Huancavelica entre el MVCS/PNSR, el Gobierno Regional de Huancavelica y la Mancomunidad Qapaq Ñan, el 3 de septiembre de 2014. Una vez aprobada la donación del FCAS y la viabilidad del Proyecto de Inversión Pública (PIP), se suscribirán Convenios Institucionales entre las entidades nacionales que concreten y garanticen institucionalmente los acuerdos técnicos y financieros en el marco de cada organización. [↑](#footnote-ref-3)
3. Ministerio de Vivienda Construcción y Saneamiento (MVCS), a través del Programa Nacional de Saneamiento Rural (PNSR), se ha comprometido, mediante Acta, a intervenir en las localidades del proyecto que no disponen de instalación de agua y saneamiento. [↑](#footnote-ref-4)
4. Mancomunidad Municipal Qapaq Ñan, integrada por el distrito provincial de Acobamba y los distritos de Pomacocha, Caja y Marcas, de la provincia de Acobamba- Huancavelica, se ha comprometido, mediante el Acta, a aportar cofinanciación para la ejecución del Programa [↑](#footnote-ref-5)
5. El periodo de ejecución inicia a partir de la fecha de aprobación del Plan Operativo General del Programa (POG). [↑](#footnote-ref-6)
6. El costo del programa se ha calculado tomando como referencia el presupuesto del Perfil de Inversión Pública (PIP). El PIP está en proceso de evaluación para la obtención de la viabilidad, cuando sea aprobado los aportes nacionales se ajustarán cubriendo la totalidad del presupuesto resultante. Se han utilizado los Tipos de Cambio referenciales siguientes: EUR/USD= 1,25 y USD/PEN= 2,8 [↑](#footnote-ref-7)
7. El Gobierno Regional de Huancavelica es la entidad beneficiaria y receptora de la subvención, el ejecutor del programa y el responsable subsidiario del mismo debiendo aportar el total del presupuesto faltante a la donación adjudicada por el FCAS la ejecución del programa aprobado aun cuando las demás entidades nacionales cofinanciadoras (MVCS/PNSR y MM Qapaq Ñan, a través de los distritos que la conforman) no cumplieran con su aporte comprometido. Lo anterior queda recogido en el Acta de acuerdos de la reunión mantenida en Huancavelica entre el MVCS/PNSR, el Gobierno Regional de Huancavelica y la Mancomunidad Qapaq Ñan, el 3 de septiembre de 2014. Una vez aprobada la donación del FCAS y la viabilidad del Proyecto de Inversión Pública (PIP), se suscribirán Convenios Institucionales entre las entidades nacionales que concreten y garanticen institucionalmente los acuerdos técnicos y compromisos financieros en el marco de cada organización. [↑](#footnote-ref-8)
8. El periodo de ejecución se inicia a partir de la fecha de aprobación del Plan Operativo General del Programa (POG). [↑](#footnote-ref-9)
9. Fuente INEI – Censo Nacional de Población y Vivienda 2007. [↑](#footnote-ref-10)
10. http://www.bcrp.gob.pe/estadisticas/cuadros-anuales-historicos.html [↑](#footnote-ref-11)
11. INEI. “Informe Técnico Evolución de la Pobreza al 2010”. [↑](#footnote-ref-12)
12. Índice relativo a la presencia del Estado en cuanto a su desempeño en la provisión de servicios sociales básicos en una determinada circunscripción (presentado Informe sobre Desarrollo Humano PNUD 2009) [↑](#footnote-ref-13)
13. PNUD  Informe  sobre  Desarrollo  Humano  Perú  2009 (datos de la Encuesta Nacional de Hogares, ENAHO 2009) [↑](#footnote-ref-14)
14. “The Determinants of Child Health and Nutrition: A Meta-Analysis” – de R. Charmarbagwala, M. Ranger, H. Waddington and Howard White, 2004. [↑](#footnote-ref-15)
15. La tasa regional de analfabetismo es de 23%, según el último Censo nacional 2007- INEI. [↑](#footnote-ref-16)
16. Censo nacional del 2007 [↑](#footnote-ref-17)
17. PNUD  Informe  sobre  Desarrollo  Humano  Perú  2009 (datos de la Encuesta Nacional de Hogares, ENAHO 2009) [↑](#footnote-ref-18)
18. Encuesta Nacional de Programas Estratégicos [↑](#footnote-ref-19)
19. Tipo de cambio 1 USD = 2,8 Soles; 1 EUR = 3,5 Soles [↑](#footnote-ref-20)
20. No se contempla, en esta Identificación, presupuesto para la evaluación de resultados del programa. [↑](#footnote-ref-21)
21. Notas del Sector. BID. Mayo, 2011 [↑](#footnote-ref-22)
22. Proyecto de presupuesto 2012. Distribución del Gasto del Sector Público por Nivel de Gobierno y Funciones. Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas [↑](#footnote-ref-23)
23. Plan Nacional de Inversiones – Sector Agua y Saneamiento: Urbano y Rural [↑](#footnote-ref-24)
24. El 90% de los recursos del canon se concentran en 12 regiones y el 55% en sólo 4 regiones, algunos de los gobiernos regionales y municipales tienen un muy significativo aumento de sus recursos de inversión [↑](#footnote-ref-25)
25. Encuesta Nacional de Programas Estratégicos [↑](#footnote-ref-26)
26. Tipo de cambio 1 USD = 2,8 Soles; 1 EUR = 3,5 Soles [↑](#footnote-ref-27)
27. El término inclusión hace referencia a tres niveles de necesidades: 1) Básicas: alimentación, agua, vivienda, educación, sanidad 2) Estructurales: comunicación, energía, trabajo digno, mercados justos, financiación y 3) Culturales: lingüística, patrimonial, política, legal, espiritual. [↑](#footnote-ref-28)
28. Documento de referencia: Informe: El problema del Agua en Acobamba, AECID, Pangea Consultores S.L. [↑](#footnote-ref-29)
29. Formación de ciudadanía y el ejercicio de los derechos en la comunidad Chopcca-Huancavelica. Care Perú. [↑](#footnote-ref-30)
30. Defensoría del pueblo. Ciudadanos sin Agua: Análisis de un Derecho Vulnerado. [↑](#footnote-ref-31)